

XXXVII SEMINARIO INTERNACIONAL DE PRESUPUESTO PÚBLICO

El presupuesto público en sociedad

Jaime Iglesias Quintana

Madrid, julio 2010

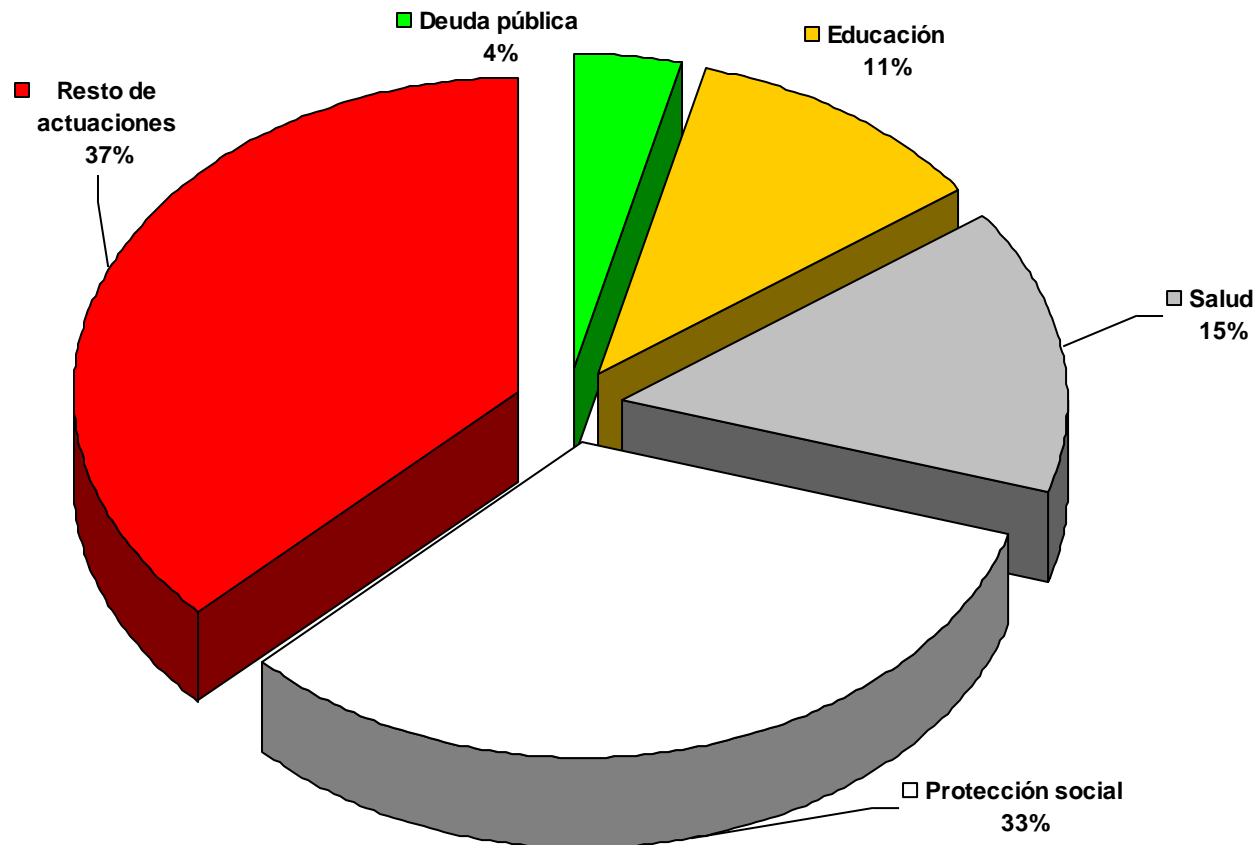
Consecuencias de la crisis económica sobre las finanzas públicas

1. Consecuencias sobre las magnitudes presupuestarias
2. Consecuencias sobre la institución presupuestaria

¿Mayor alejamiento entre el presupuesto y la sociedad?

El ajuste fiscal que los países deben realizar afecta al debate social...

Gasto público en España: 480.000 M€ (2009)



... pero el posible alejamiento del presupuesto de la sociedad también está relacionado con las características de la institución presupuestaria

- El proceso presupuestario es rutinario
- Negociación presupuestaria:
universalismo/reciprocidad
- La *difícil* aceptación de los impuestos
- La *pedagogía* del presupuesto

La *difícil* aceptación de los impuestos

- El contribuyente no percibe con claridad la compensación que recibe por sus impuestos
- El grado de cumplimiento tributario viene influido por:
 - La necesidad individualmente experimentada de bienes y servicios públicos
 - El sentimiento de solidaridad
 - Por la complejidad de las normas y el temor ante el incumplimiento

La *pedagogía* del presupuesto

- **Carácter técnico del presupuesto**
 - Dimensión macro (reglas fiscales, déficit, deuda...)
 - Dimensión micro (estructuras y partidas presupuestarias...)
 - Realidad del sector público
- **Pluralidad de presupuestos en contextos descentralizados**
- **La difícil lectura del presupuesto**

Algunas soluciones presupuestarias (*la reforma presupuestaria permanente*)

Presupuestos participativos

Presupuesto por desempeño

Presupuesto de base cero

Presupuestación plurianual

Evaluación de políticas públicas

La presupuestación es un proceso sub-óptimo, imperfecto y político

Hacia una presupuestación más cercana a la sociedad

Lo que es y lo que no es el presupuesto

Implicación política: el *feedback* democrático

Implicación del gestor: el funcionario al servicio del ciudadano

Revisión permanente de actuaciones
(*la búsqueda de espacios fiscales*)

Lo que no es el presupuesto

1. El presupuesto y la contabilidad pública
2. El presupuesto y la gestión
3. El presupuesto y la información
4. El presupuesto y la planificación

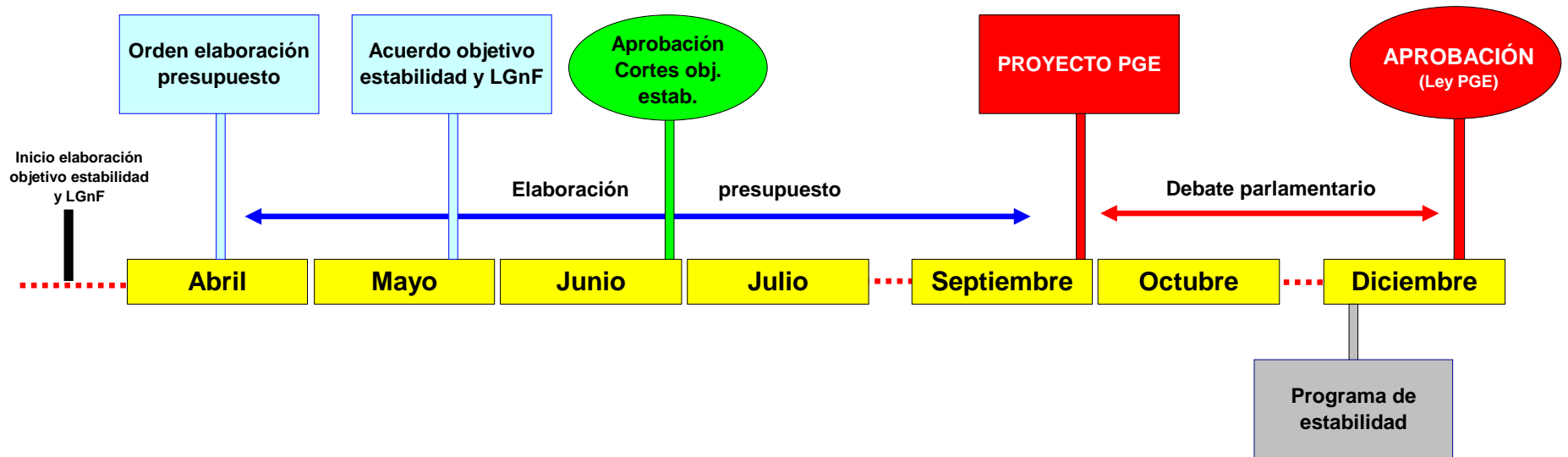
La múltiple perspectiva del presupuesto

1. Instrumento formal-contable
2. Norma jurídica
3. Instrumento de política económica
4. Instrumento de negociación

La concepción dinámica y flexible del presupuesto

1. Relación economía-presupuesto
2. Integra objetivos de alcance plurianual
3. Debe responder a la coyuntura económica y social de cada momento
4. Debe tener en cuenta las preferencias de la sociedad
5. Debe adaptarse a los condicionantes de la organización y gestión

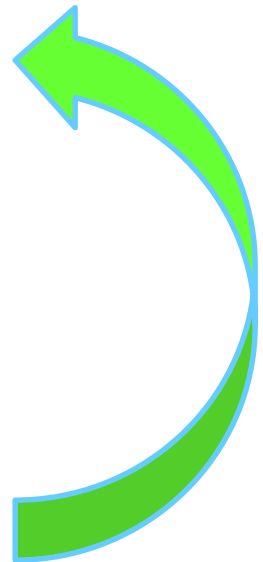
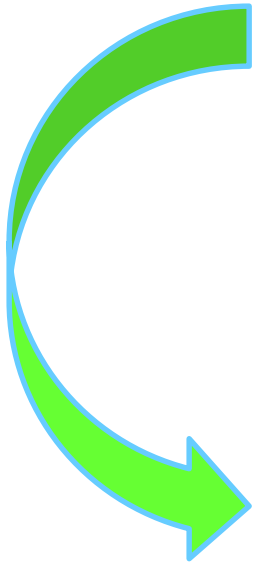
La labor de presupuestación como proceso continuo



El *feedback* democrático

Las características y dimensión del sector público son consecuencia del proceso de elección democrática

Programa económico del Gobierno con traducción presupuestaria plurianual



El funcionario al servicio del ciudadano: la *publicidad* del presupuesto

- Accesibilidad y divulgación de la información
- Transparencia

La falta de transparencia:

- fomenta la burocratización del proceso
- favorece la aparición de minorías privilegiadas

Publicidad y transparencia para:

- Facilitar la toma de decisiones
- Permitir el análisis y rendición de las cuentas públicas desde el momento inicial de la asignación de recursos hasta su ejecución
- Proporcionar información a los ciudadanos sobre el uso de los recursos públicos

El escenario de los presupuestos futuros

- Ciclos económicos más suaves
- Necesidad de la consolidación fiscal
- Contexto de los tipos de interés al alza
- Envejecimiento demográfico

Revisión permanente de actuaciones

Muchas gracias
