

Las medidas anticrisis en Alemania de 2008 hasta 2010 y el plan de ajuste a partir de 2011

Dr. Rolf Hagedorn *

Introducción

Doy un resumen de las medidas anticrisis de Alemania en los últimos dos años. Trato de valorar sus efectos, entre otras en las finanzas públicas. Además presento el plan de ajuste del Estado Federal a partir de 2011. Este plan es parte del presupuesto nuevo, que el gobierno aprueba hoy día.

Medidas anticrisis desde 2008 hasta 2010

La crisis financiera y económica mundial causó una reducción de la actividad económica no visto en la historia de la República Federal de Alemania. En 2009 las exportaciones cayeron 14 %, el PIB cayó 5 %. Además el sector bancario estuvo en crisis.

El Gobierno Federal reaccionó con programas de gastos, una reducción de tributos y medidas para la estabilización de empresas y del sector bancario. Los Estados Federados, los municipios y la Seguridad Social juegan un papel secundario en la política de estímulo. Las medidas no se tomaron a la vez, sino en varias etapas entre finales de 2008 y principios de 2010. Muchas medidas están transitorias, otras permanentes. Antes de ir al detalle tengo que mencionar los estabilizadores automáticos. Juegan un papel importante en Alemania. (Los gastos sociales subieron, porque no se cortaron derechos legales, y los tributos para empresas y

* Ministerio Federal de Finanzas, departamento de presupuesto, Berlin. Rolf.Hagedorn@bmf.bund.de

trabajadores bajaron automáticamente porque dependen principalmente de sus rentas.)

Una medida principal es un fondo para inversiones de 20,4 mil millones de euros para 2009 y 2010. El fondo no es parte del presupuesto federal. Se financia con créditos propios, que luego se pagarán con parte de las ganancias del banco central. El fondo invierte en infraestructura como escuelas, carreteras, vías de trenes. Paga subsidios para saneamiento ecológico de edificios, innovación de pequeñas y medianas empresas y la investigación de coches con motor eléctrico. Solamente en 2009 el fondo dió una prima para la compra de coches nuevos si se desguazó el viejo.

Se bajaron los impuestos sobre la renta sobre todo para familias y empresas. La duración del subsidio por trabajo a jornada reducida se prolongó de 6 meses hasta 24 meses por tiempo limitado. Se aumentaron los subsidios del Estado Federal a la Seguridad Social y se bajaron los aportes de trabajadores y empresas a la misma.

El volumen de las medidas anticrisis alcanza 2 % del PIB en 2009 y en 2010.

Además hay garantías del Estado Federal con un volumen de hasta 115 mil millones de euros para créditos a empresas que tienen que afrontar una fuerte reducción de la demanda a sus productos. Para estabilizar a los bancos hay otro fondo fuera del presupuesto. Desde 2009 da garantías para créditos de bancos (hasta 400 mil millones de euros) y aumenta el capital de los bancos (hasta 80 mil millones de euros). Este fondo también se financia con créditos propios. Cobra comisiones. Si un día cierra con un saldo negativo, el Estado Federal y los Estados Federados están responsables.

Efectos de las medidas anticrisis

Se logró estabilizar el sector bancario, aunque quedan riesgos. Dar garantías para créditos de empresas parece justificado como excepción, si el sector bancario no funciona como debe. Felizmente estos fondos están lejos de usar su volumen máximo. Las inversiones adicionales del estado por parte se han realizado ya, otra parte se va a terminar en 2011. La prima para coches nuevos costó casi 5 mil millones de euros. Estabilizó la producción de coches en Alemania, aunque muchos coches se compraron en el extranjero. Pero la demanda de coches puede decrecer en el futuro. De todos modos hay que preguntar, si realmente tiene sentido desguazar coches que todavía funcionan. Los gastos adicionales para investigación parecen un elemento menos típico en un programa contracíclico, porque no tienen un gran efecto inmediato. Varias medidas anticrisis tienen el fin secundario de la protección del medio ambiente. Sin embargo hablar de una “recuperación verde” parece exagerado, ya que para una economía verde se necesitarían más esfuerzos.

Gracias también a la política contracíclica en 2010 y 2011 el gobierno espera un crecimiento del PIB de 1.4 % o más y de 1.6 % respectivamente. Claro que la recuperación de la economía mundial juega un papel importante. Desde 2008 hasta 2010 el paro en Alemania aumentó mucho menos que esperado – solamente por 200 mil a 3.4 millones, que significa una tasa de desempleo de 8 %. Las empresas no querían despedir trabajadores calificados y contratos flexibles y el subsidio por trabajo a jornada reducida les ayudan. Mientras tanto el paro y el número de trabajadores con este subsidio bajan. El consumo privado y las inversiones se estabilizan. Sin embargo para alcanzar el nivel real del PIB de 2008 - 2.500 mil millones de euros - faltan todavía algunos años (hasta 2013).

Quiero resumir mi valoración intermedia: Hemos hecho mucho para paliar la crisis, hemos hecho poco que sea falso y hemos hecho mucho que me parece bien. Somos relativamente optimistas, aunque una mayor recuperación nacional y internacional todavía no está asegurada.

Como consecuencia de la crisis y las medidas el déficit del sector público ha subido notablemente. En 2008 no hubo un déficit público, el déficit del Estado Federal se elevó a 11 mil millones de euros. En 2010 el déficit público se elevará a más de 5 % del PIB, el déficit del Estado Federal a 80 mil millones euros proyectados y a 65 mil millones euros esperados actualmente. A finales de 2010 se estima una deuda del estado de más de 1.800 mil millones de euros o 74 % del PIB (Estado Federal 1.130 mil millones de euros). 2008 la deuda del estado ascendió a 1.580 mil millones de euros o 63 % del PIB (Estado Federal 986 mil millones de euros).

El plan de ajuste a partir de 2011

El último año se reforzaron las reglas de la constitución alemana para el déficit público. Fue un proyecto que originó antes de la crisis actual. Desde 2016 se requiere un presupuesto equilibrado (gastos equivalen ingresos tributarios) en el promedio del ciclo económico. Sin embargo para el Estado Federal un “déficit estructural” de un 0.35 % del PIB es admitido para guardar alguna flexibilidad política. Hasta 2016 el déficit estructural del estado federal, proyectado hasta 70 mil millones euros en 2010, debe alcanzar como máximo 10 mil millones de euros en 2016. Dentro de seis años tendremos que recortar gastos o subir impuestos 10 mil millones euros cada año consecutivamente. Como el déficit 2010 no resultará tan grande, se tiene que ahorrar algo menos.

La coalición de conservadores y liberales, elegido a finales de 2009, implanta el nuevo “freno de deuda” dentro del presupuesto 2011 y el plan plurianual hasta 2014. Habrá recortes en la administración, en programas de fomento, en defensa y en las prestaciones sociales. Se van a cortar el subsidio para padres de familia, que hay en los primeros 14 meses de nacido, y prestaciones de la política del mercado laboral. Las empresas tendrán que pagar más tributos para el consumo de electricidad y combustible irradiado en el caso de reactores nucleares. Los bancos tendrán que pagar más impuestos. Habrá un impuesto ecológico para vuelos. No se quiere subir el impuesto sobre la renta y sobre el valor agregado. En una área se invierte más.

Se trata de educación y investigación, donde el estado junto con el sector privado quiere hasta 2015 llegar a una cuota de gastos en el PIB de 10 % (8.4 % en 2007).

Los recortes se elevan gradualmente de 11 mil millones en 2011 hasta 28 mil millones de euros en 2014, en total 82 mil millones de euros. El deficit del estado federal se baja paso a paso de 65 mil millones euros en 2010 a 57 mil millones euros en 2011 y a 24 mil millones euros en 2014. (Los gastos se elevan a 307 mil millones de euros en 2011). El déficit estructural del sector público debe bajar en los proximos años hasta 0.5 % del PIB consecutivamente. A pesar del plan de ajuste la deuda pública todavía crece en los proximos años. Durará algún tiempo hasta que la ratio de la deuda en el PIB empieza a decrecer.

¿No sería posible bajar el déficit público solamente con el crecimiento economico y sin recortes? La respuesta es no. Alemania es un país desarrollado, en que la población envejece en las proximas decadas. Esperamos un crecimiento duradero de menos de 2 %. Esto no basta para sanear las finanzas públicas sin recortes.

El gobierno no espera que recortes de hasta 0.5 % del PIB anualmente vayan a torpedear la recuperación economica. Al contrario el plan de ajuste debe generar confianza de consumidores y inversores - no tienen que anticipar la subida de impuestos - y debe estabilizar, junto con la política de otros países, la moneda común.