



Gobierno de Reconciliación
y Unidad Nacional
El Pueblo, Presidente!

2011:
UNIDAD
POR EL BIEN COMÚN

Planeación – MPMP y Gestión para Resultados



Nicaragua

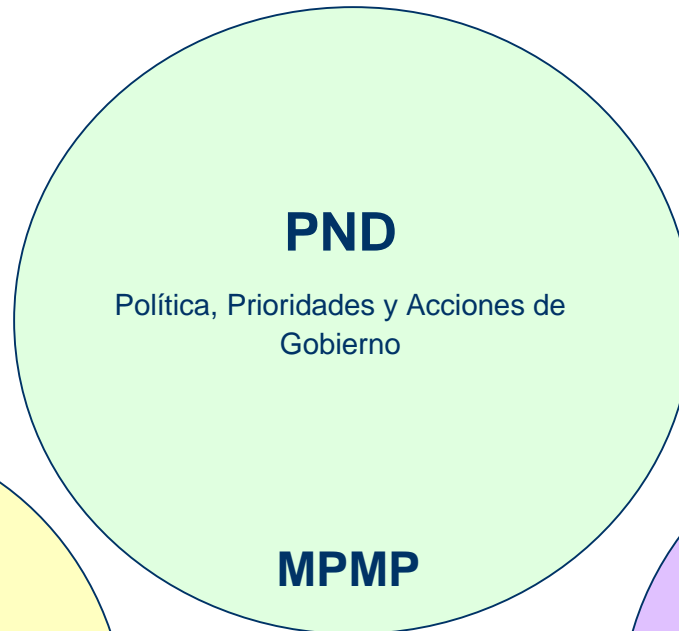




Marco Conceptual

¿QUÉ ES UN MARCO PRESUPUESTARIO DE MEDIANO PLAZO?

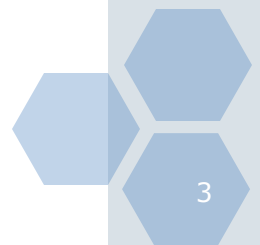
El MPMP es un instrumento de programación que permite integrar:





Objetivos del MPMP

- ◆ Lograr la vinculación entre las prioridades, objetivos y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo y el Presupuesto, en un contexto de estabilidad macroeconómica.
- ◆ Mejorar la eficiencia en la asignación de recursos hacia prioridades estratégicas, y consistente con la disciplina fiscal.
- ◆ Extender el horizonte presupuestario más allá del ejercicio anual, otorgándoles a las instituciones previsibilidad para establecer sus estrategias y alcanzar sus metas.



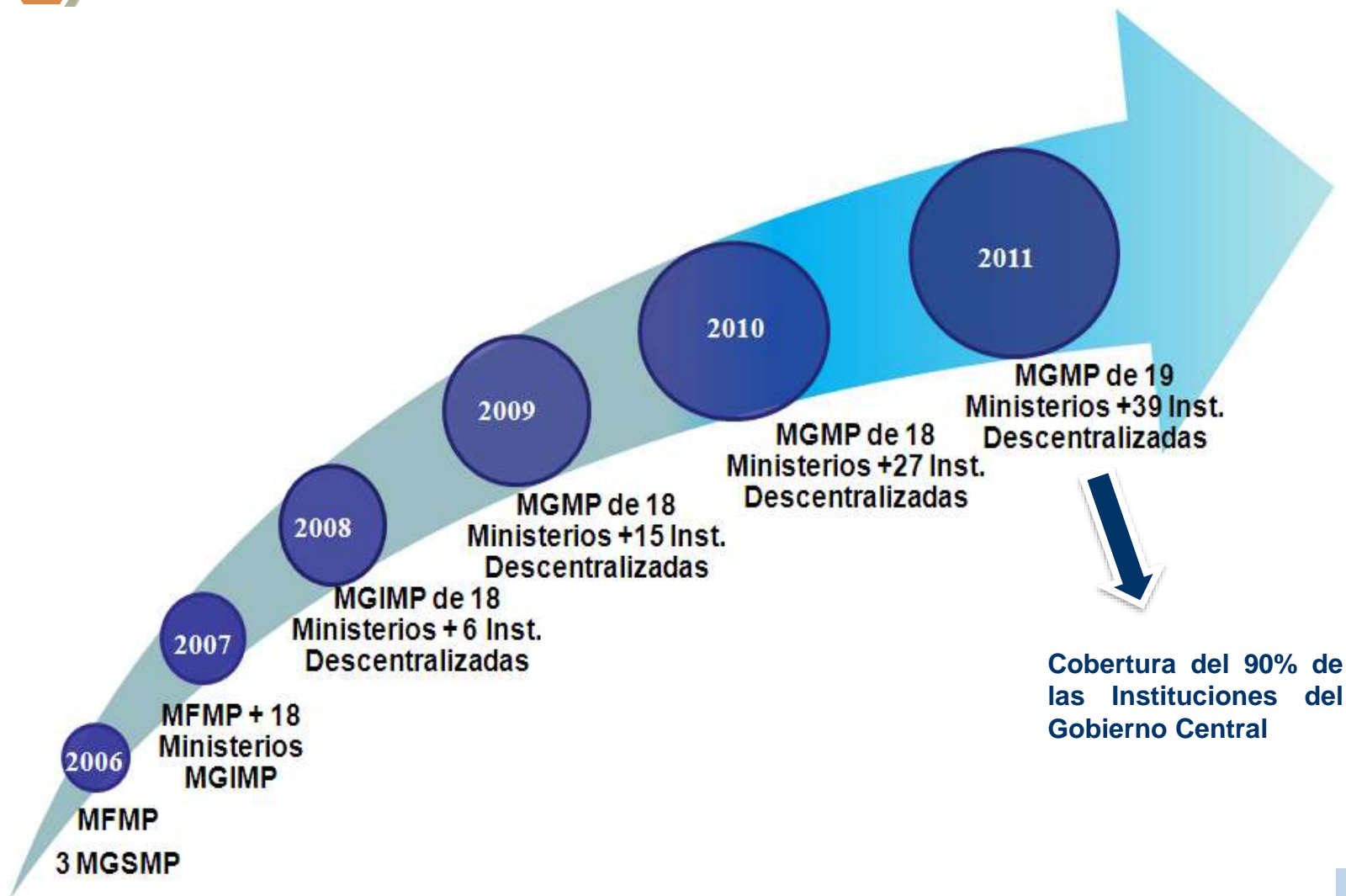


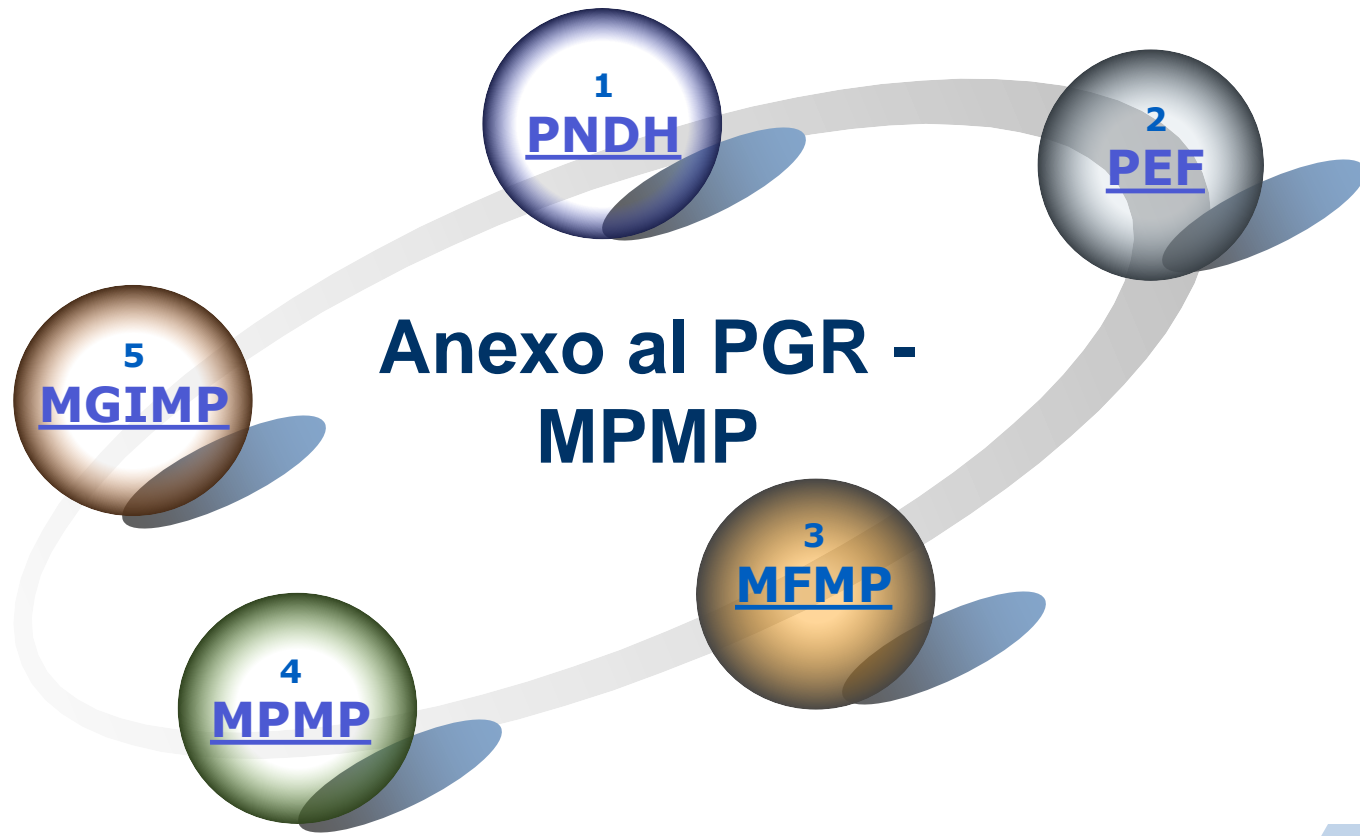
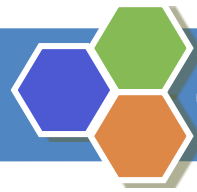
Antecedentes del MPMP

- ◆ A partir del año 2000 surgió la necesidad de contar con un marco legal para mejorar la gestión pública.
- ◆ En Agosto 2005 se aprueba y publica Ley No. 550 Ley de Administración Financiera y del Régimen Presupuestario.
- ◆ Se establece en la Ley (Arto. 37) la obligatoriedad de elaborar el Marco Presupuestario de Mediano Plazo (MPMP), e incorporarlo como Anexo a la Ley Anual de Presupuesto.
- ◆ En el año 2005 el Gabinete Económico aprobó la Estrategia de Implementación y Plan de Acción del MPMP de una forma gradual en las instituciones del sector público. (Arto. 183 de Ley No. 550.)
- ◆ Para la formulación del año 2006 se inicia la implementación del MPMP con tres ministerios piloto (MINSA, MINED y MTI).



Cobertura







Avances alcanzados

La implementación del MPMP en Nicaragua ha permitido mejorar la gestión y administración presupuestaria:

- Transformación de enfoque financiero de corto plazo a una visión de mediano plazo, consistente con políticas presupuestarias y contexto macroeconómico.
- Mayor vinculación del Presupuesto (MPMP) con el Plan Nacional (PNDH) y Programa Económico (PEF).
 - Estabilidad macroeconómica.
 - Proceso de consolidación fiscal, con mejoras en las fuentes de ingresos y efectividad y eficiencia del gasto público.
 - Aumento real del gasto social y el gasto para combatir pobreza.
 - Reducción de la pobreza extrema.
- Integración de los procesos de planificación estratégica institucional y la presupuestación, dentro de una disciplina fiscal.





Avances alcanzados

- Revisión de estructuras programáticas institucionales conforme a proceso productivo institucional.
- Mayor claridad de las instituciones en la definición de cadena de resultados, mejorando el proceso de definición de indicadores de desempeño.
- Proceso presupuestario común para gasto de funcionamiento y del programa de inversión pública.
- Transparencia de la inversión pública al eliminar el gasto corriente del gasto de inversión.
- Cobertura. Incorporación al proceso de presupuestación de mediano plazo de 58 instituciones gubernamentales, que representan el 90% de las entidades de gobierno y 75% del presupuesto de gastos.
- Elaboración de metodologías y desarrollo de herramientas informáticas que facilitan la implementación del MPMP.





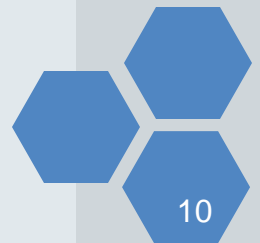
Principales Retos

- Lograr un mayor nivel de integración institucional entre Planificación y presupuesto, para fortalecer la presupuestación de abajo hacia arriba.
- Fortalecer aún mas los vínculos entre la planificación estratégica institucional y los objetivos para mejorar la calidad y homogeinización de los indicadores de desempeño.
- Iniciar la implementación del proceso de seguimiento y evaluación de la ejecución presupuestaria física y financiera, que incluya indicadores de resultados.
- Iniciar experiencia piloto para implementar la metodología de estimación de costo por producto en programas prioritarios, para fortalecer los cambios en la presupuestación.
- Fortalecer la capacidad de planificación institucional para el desarrollo de una cartera de proyectos de inversión, para mejorar la priorización y calidad del gasto público.
- Integración de lo desarrollado en estos años con el futuro Programa de Modernización del Sistema de Administración Financiera (PMSAF).





Gracias!





Componentes del Anexo al PGR - MPMP

1 PNDH

- ◆ Presenta resumen del PNDH referido a visión de desarrollo de largo plazo y la Estrategia de reducción de la pobreza, con énfasis en principales políticas atinentes a:
 - ◆ Crecimiento económico
 - ◆ Desarrollo de bienestar y equidad social
 - ◆ Medidas para la buena gestión pública
 - ◆ Sostenibilidad ambiental
 - ◆ Desarrollo Forestal y
 - ◆ Estrategia de la Costa Caribe





Componentes del Anexo al PGR - MPMP

2 PEF

- ◆ Comprende las acciones de política y programación de principales balances macroeconómicos que sustentan la estabilidad financiera global de la economía.
- ◆ El PEF se encuentra en los acuerdos de crecimiento y reducción de la pobreza que Nicaragua tiene con el FMI, entre los elementos de cambio se encuentran:
 - ◆ Inclusión de metas sociales como indicadores evaluativos.
 - ◆ Creación de espacios fiscales para garantizar recursos al sector social.
 - ◆ Sustitución de Agenda de Reformas Estructurales por Agenda Complementaria.
- ◆ **Elementos que conforman el PEF**
 - ◆ Definición de Política Económica
 - ◆ Agenda Complementaria (Fortalecer al sector energético, reforma de pensiones, plan de fortalecimiento y modernización del sistema de administración financiera (PMSAF), reordenamiento y regulación del sector micro-financiero y cooperativo.
 - ◆ Programación Financiera
 - ◆ Metas Macroeconómicas y Sociales.





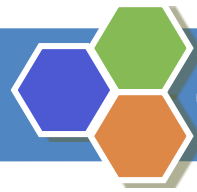
El MFMP contiene:

- ◆ Análisis de la evolución fiscal del año en ejecución, incluyendo perspectivas fiscales del cierre del año (ingresos, gastos, déficit y financiamiento).
- ◆ Se declaran los objetivos de política fiscal
- ◆ Se establece las metas y proyecciones fiscales
- ◆ Sostenibilidad del endeudamiento público.

Se elabora en un contexto de coherencia con los balances macroeconómicos y con el PEF acordado con el FMI.

El período de formulación actual del MFMP es de 4 años.





Componentes del Anexo al PGR - MPMP

El Marco Presupuestario de Mediano Plazo presenta:

- ◆ Proyecciones agregadas de mediano plazo de ingresos y egresos fiscales con enfoque de fuentes y usos de recursos consistentes con el MFMP.
- ◆ Las asignaciones presupuestarias de gastos agregados de las diferentes entidades y organismos del Gobierno Central en el marco del PEF.
- ◆ Los recursos externos e internos que financian el PGR.
- ◆ Proyección del servicio de la deuda pública.
- ◆ Anexo estadístico de las principales proyecciones.

Este marco contribuye a que las instituciones presupuestarias al conocer su disponibilidad de recursos en el horizonte de mediano plazo, impulsen políticas institucionales y establezcan sus estrategias para alcanzar las metas planteadas conforme a sus prioridades en un contexto de disciplina fiscal.



Componentes del Anexo al PGR - MPMP

El Marco de Gasto Institucional de Mediano Plazo consiste en las asignaciones presupuestarias institucionales agregadas a nivel de programas, subprogramas, proyectos, grupo y tipo de gasto, así como fuente de financiamiento, acompañado de indicadores y metas de productos y resultados, consistentes con las proyecciones financieras, objetivos y prioridades estratégicas del PNDH.

Contiene para cada institución:

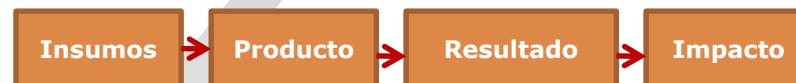
- ◆ Misión
- ◆ Situación del Sector
- ◆ Prioridades estratégicas institucionales
- ◆ Acciones a desarrollar por programa institucional
- ◆ Indicadores y metas a nivel de programa y subprograma.
- ◆ Proyecciones financieras





Proceso de elaboración del MGIMP:

- ◆ Las instituciones reciben del MHCP:
 - ◆ La Política Presupuestaria
 - ◆ Asignación de techos presupuestarios.
 - ◆ Directrices técnicas
- ◆ A nivel institucional se establece:
 - ◆ La Comisión de Planificación y Presupuesto.
 - ◆ Esta Comisión con asistencia técnica del MHCP actualiza la estructura programática, indicadores y metas, sobre la base del proceso productivo institucional.
 - ◆ Para la definición de indicadores se utiliza la cadena de resultado.



- ◆ Para su elaboración se cuenta con:
 - ◆ Guía Metodológica.
 - ◆ Herramienta informática SIGFAFOR, orientada a resultado.
- ◆ El trabajo de la Comisión concluye con la elaboración del Anteproyecto de Presupuesto y MGIMP.

