

Hacia una Profundización del Impacto Social del PRESUPUESTO FISCAL 2007  
Autor: Wally Meza San Martín  
Ingeniero Comercial

Las discusiones macroeconómicas bizantinas entre economistas y políticos de la Concertación y de la Alianza en lo referente a la asignación de recursos fiscales en el Presupuesto Fiscal del año 2007, para efectuar un Presupuesto Fiscal con un aumento entre uno o dos dígitos.

Discusiones bizantinas, las inútiles e intempestivas, sobre todo con los excedentes superavitarios generados y derivados de los altos precios inesperados del cobre en el concierto internacional por diversas causas bastante ya explicitadas por los economistas a la comunidad nacional.

El alto precio del metal rojo ha generado un fuerte incremento de las expectativas económicas y financieras en el país generadas y mal exacerbadas por el actual Gobierno; con sus evidentes consecuencias en todos los estratos y sectores económicos nacionales, en especial de la clase laborante pública y privada.

Todos felices a comer perdices, "pan para hoy, hambre para mañana". Por ello, es necesario recordar y seguir el ejemplo bíblico de Egipto, "años de las vacas flacas y de las vacas gordas".

El problema económico y financiero esencial no es el aumento del Presupuesto Fiscal 2007 de un incremento porcentual de uno o dos dígitos, sino que del efectivo aumento en el nivel de los gastos en términos valorados, o mejor dicho de los niveles por la masa monetaria que se mueve en las transacciones "reales" y "financieras".

Es decir, la programación de un Gobierno dado, no se maneja con las variables económicas y financieras, sino que por intermedio de los movimientos o flujos de los niveles o masas reales y financiero - monetarios.

Es decir, es relevante y prioritario la Programación Fiscal en metas concretas a largo, mediano y corto, en la que se deben utilizar modelos de programación que consideren a los menos los siguientes agentes económicos:

- Gobierno Central.
- Sistema Financiero, que considere todas las entidades financieras que a través de sus instrumentos o canales financieros transfieren el ahorro genuino hacia la inversión interna bruta, que considere la formación de capital fijo bruto y las variaciones de inventarios, es decir, la llamada Inversión Interna Bruta del país.

Entre cuyas entidades bancarias financieras de fomento, etc., se encuentre el instituto emisor que es el Banco Central "autónomo".

- Las Empresas Productivas de Bienes y Servicios NO Financieras, de propiedad Pública y Privada.
- Las personas o Familias demandantes de bienes y servicios finales en una economía
- El resto del Mundo o llamado Sector Externo.

Todos estos actores juegan en el área real y financiera en forma simultánea interconectada, relacionada, vinculada y con relaciones funcionales de dependencia e interdependencia.

Es decir, las variables económicas reales de una economía son una función dependiente de la conducta de variables reales o físicas, de variables financieras y de sí mismas, al considerar los efectos económicos y financieros recientes y/o cíclicos.

Como a su vez las variables financieras son una función dependiente de variables financieras, de variables reales y de sí mismas, en lo que se refiere a la influencia de los efectos económicos y financieros de los períodos anteriores y/o cíclicos.

Considerándose siempre las variables de acumulación – recursos humanos, tecnológicos, de capital y financieros y de los recursos naturales autorrenovables, renovables y no renovables – y todas las variables de flujo como el Producto Interno Bruto, el Ingreso, el Consumo del Gobierno y de los consumidores, la inversión pública y privada, las exportaciones e importaciones.

Todo lo anterior, conforma un modelo o modelo de programación real – financiero, el cual se debe sensibilizar sobre la base de los niveles de flujos económicos y financieros que se transan no sólo en términos de valor sino que de las cantidades o quantum transados, sino que los precios acordados entre oferta y demanda en todos los mercados reales – bienes y servicios finales, bienes y servicios intermedios, del trabajo, de la tecnología, de los recursos naturales - del ahorro – inversión y financieros, como los bonos, acciones, activos y pasivos, etc.

Se puede decir que el manejo económico y financiero de un país es como una teoría de juegos, similar al ajedrez, en que todas las piezas tienen la definición de un rol, estructura, cobertura y características propias que deben ser movidas en su debida oportunidad, en algunos casos con rezago o al mismo tiempo, pero quedando en claro que la política económica – financiera tiene su costo – oportunidad, su secuencia lógica en el tiempo, dado que muchas medidas y/o acciones no pueden ser tomadas a la vez aunque los libros académicos y teóricos muestren las bondades, oportunidad, debilidades y amenazas de la aplicación de una determinada política y de sus instrumentos y acciones específicas.

Es por lo anterior, que los economistas deben tener la preocupación y la experiencia “vivida” para aplicar medidas de políticas económico – financieras consecuentes.

Una vez que hayan analizado los movimientos en un agente económico determinado, sino que se haya realizado una efectiva labor de “compatibilización real – financiera” entre los agentes económicos y su ingerencia dentro de cada uno de ellos en el área de las variables consideradas corrientes, de las variables del proceso ahorro- inversión y de los movimientos marginales de las variables de activos y pasivos.

Según lo expuesto, el asunto de la decisión presupuestaria para el año 2007, no se encuentra precisamente en un incremento porcentual del gasto público – corriente, de inversión, usos y fondos financieros –, sino que en la masa o nivel de las transacciones económicas y financieras, debido a que en ello van implícitos los diversos sistemas de precios – nivel de los precios y precios relativos -.

Lo que interesa son los equilibrios reales y financieros entre la demanda y oferta de bienes y servicios, en el proceso ahorro (genuino o supresivo) e inversión, y en la oferta y demanda de las variables financieras, como préstamos internos y externos; ventas y compras de activos; oferta y demanda de bonos, acciones, debentures y papeles financieros de similares características; ventas y compras de activos; recepción y aporte de activos de capital, etc.

En síntesis, si se realizan sensibilizaciones económicas y financieras ante diferentes políticas, instrumentos, medidas concretas y específicas ya sea en el área Fiscal, del agente económico representativo del Sistema Financiero, del agente económico Familias o Personas, del agente empresas Públicas y Privadas, del agente Resto del Mundo.

Con ello, se obtiene una especie de tablero de luces que de acuerdo a sus colores van mostrando las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, económicas y financieras, causalidades y efectos – tanto en cada uno de los agentes económicos como en los desequilibrios que se producen entre los montos monetarios o niveles de oferta y demanda en cada variable.

Por todo lo anterior, es bastante objetable el dedicarse a discutir si el Presupuesto del año 2007 se debe incrementar en uno o dos dígitos.

En cualquiera de las situaciones recién señaladas se pueden producir efectos que si son considerados en un esquema de compatibilización Real – Financiero, se pueden determinar políticas macroeconómicas sanas, ya que es indiferente que a lo mejor el presupuesto del año Fiscal 2007, con un dígito, puede ser peor que con dos dígitos o viceversa.

Como conclusión, para realizar estimaciones de buen nivel, eficientes, oportunas, creíbles, algunos políticos y economistas, aunque sean buenos teóricos, pero sin experiencias vividas, con metodologías, modelos de contabilidad económica nacional, experiencia de investigación en técnicas estadísticas en diversas circunstancias en su vida profesional, debieran ser más prudentes con sus declaraciones públicas, más allegada a la “farándula” tan desarrollada actualmente en el país.

Es preciso, señalar que existe consenso en cualquier comunidad que lo más recomendable es “ahorrar” o “no consumir todo” en la vida periódica de cualquier agente económico de un país.

Lo relevantes que la mayoría de los agentes económicos ahorran pero otros pueden no ahorrar o tener déficit por algún corto tiempo con el fin de lograr dinamizar la actividad pertinente de manera de lograr mayores tasas de crecimiento.

Por ello, es importante estimar los niveles de los flujos de cada una de las variables que están “jugando” en el proceso de toma de decisiones reales o financieras. Aquellos que logran mayores ahorros deben traspasar a aquellos que han o estén presentando déficit, lo necesario es que las variables de ahorro – inversión estén en equilibrio a nivel macroeconómico.

En el caso del Presupuesto Fiscal para el año 2007, año que el Gobierno está destacando que va a tener un énfasis fuertísimo en las políticas, planes, programas, medidas y acciones concretas y específicas en el área del empleo, salud, educación, de las viviendas sociales, de la seguridad ciudadana, etc.

De manera que el Presupuesto Fiscal para el año 2007 tenga un efectivo impacto social, es imprescindible programar, administrar, gestionar y evaluar a través de diversos mecanismos, instrumentos de monitoreo cuantitativos y cualitativos y control en la asignación de los recursos orientados y dirigidos a resolver los problemas de miseria y pobreza que sufren en la actualidad miles de chilenos de la clase media y de los desvalidos del país.

Para ello las políticas sociales, sus instrumentos, sus medidas y sus acciones deben ser transparentes y éstas permanentemente se deben estar monitoreando, controlando y evaluando las transferencias corrientes, las subvenciones, los subsidios y similares que el Gobierno otorga a las corporaciones y fundaciones sociales, a las ONG's, etc., que los montos originales asignados lleguen efectivamente y en su totalidad a mitigar la miseria y la pobreza existente, y que los montos asignados no se filtren en la cadena distributiva de bienes y servicios en organizaciones que efectúan pseudos estudios sociales, que tienen directorios y profesionales muy bien remunerados. Por lo cual es imprescindible investigar quienes conforman los directorios y los ejecutivos de algunas corporaciones, fundaciones, ONG's, etc., denominadas sin fines de lucro.

Todo lo anterior significaría que las asignaciones de recursos, para las actividades sociales ya señaladas tengan un impacto decisivo a nivel de los beneficiados y de humanismo de toda la Comunidad Nacional.

WMSM/mcl

Santiago, 6 de Septiembre de 2006