



50

SEMINARIO
INTERNACIONAL
DE PRESUPUESTO
PÚBLICO

14, 15 y 16 de noviembre

Ciudad de Panamá

Institucionalización del presupuesto con foco en la niñez y la adolescencia. Avances del caso argentino y desafíos vigentes

Sebastián Waisgrais. Especialista en Inclusión Social y Monitoreo UNICEF
Argentina

swaisgrais@unicef.org



unicef  para cada infancia

Índice

1. Mandato

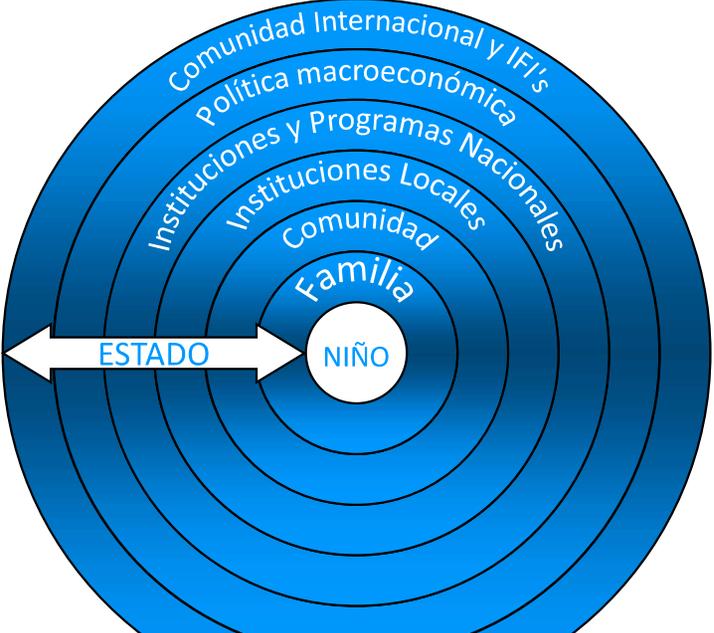
2. Trabajo de UNICEF en temas de presupuesto. Argentina

3. Metodología y resultados. Argentina

4. Avances y desafíos para la región

Presupuesto y Convención sobre los Derechos del Niño

Compromiso de los Estados para garantizar el cumplimiento de derechos

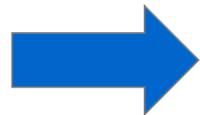


Artículo 4º CDN:

“Los estados partes adoptarán todas las medidas administrativas, legislativas y de otra índole para dar efectividad a los Derechos reconocidos en la presente Convención. En lo que respecta a los *Derechos Económicos, Sociales y Culturales*, los estados partes adoptarán esas medidas ***hasta el máximo de los recursos de que dispongan*** y, cuando sea necesario, dentro del marco de la cooperación internacional.

Observación General Nro. 19 del Comité DDNN (2016)

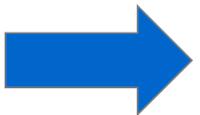
TRIPLE PERSPECTIVA



Utilización de los presupuestos para **garantizar los derechos** de niñas, niños y adolescentes



Respeto y garantía de los derechos de niñas, niños y adolescentes durante el **proceso presupuestario**



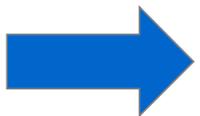
Realización progresiva de derechos

2 TIPOS DE PRINCIPIOS



Los principios generales de la CDN:

- No discriminación
- Interés superior del niño
- Participación
- Derecho a la vida y al desarrollo

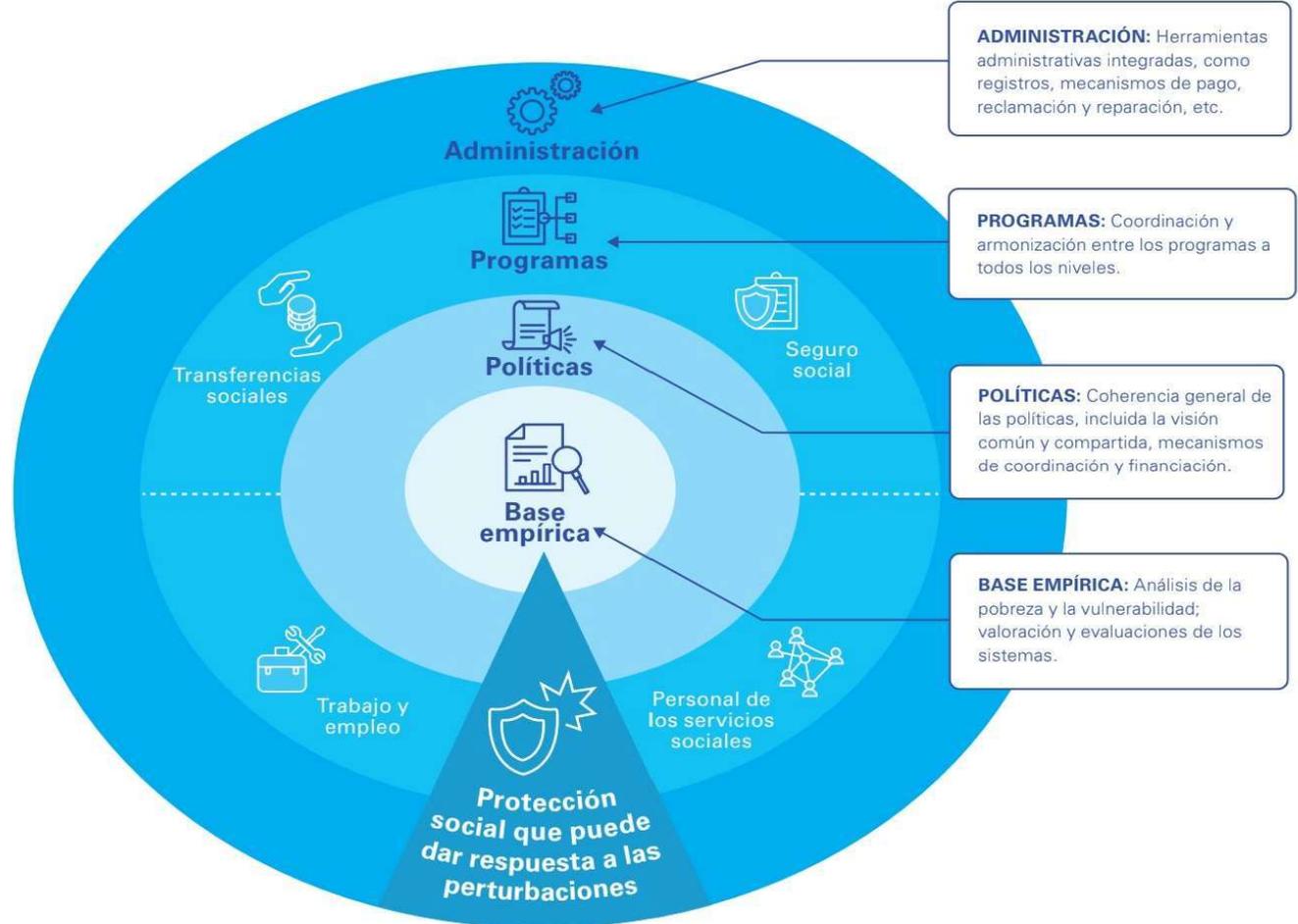


Los principios presupuestarios:

Eficacia, Eficiencia, Equidad, Transparencia y Sostenibilidad

El presupuesto es un instrumento central en el diseño de las respuestas del Estado para garantizar DDNN

Componentes de un sistema de protección social centrado en los derechos de la niñez



Índice

1. Mandato

2. Trabajo de UNICEF en temas de presupuesto. Argentina

3. Metodología y resultados. Argentina

4. Avances y desafíos para la región

El trabajo de UNICEF en presupuesto y DDNN en Argentina

Cinco prioridades a las que UNICEF contribuye en el Ciclo de Cooperación 2021-2025:

Reducir la pobreza y las desigualdades territoriales

Asegurar un desarrollo integral de la primera infancia

Generar oportunidades equitativas para la adolescencia

Asegurar entornos libres de violencia, con protección y acceso a la justicia

Sociedad comprometida con las niñas, niños y adolescentes



Para finales de 2025, las niñas, los niños y adolescentes que viven en situación de pobreza multidimensional se benefician de un sistema de protección social y de un modelo de incentivos municipales y provinciales orientados a reducir la pobreza y garantizar sus derechos de manera integral y equitativa.

- Generación de evidencia
- Abogacía política
- Fortalecimiento de capacidades
- Asistencia técnica
- Cooperación sur-sur y triangular
- Movilización social
- Comunicación para el desarrollo
- Innovación
- Promoción de alianzas

- Políticas y programas basados en evidencia orientados a la universalización del sistema de protección social.
- Sistema de incentivos a la gestión de políticas y servicios públicos para las niñas y niños en las comunidades y los territorios.
- **Inversión pública para la infancia en las políticas sectoriales e intersectoriales, suficiente y eficiente.**
- Mejor información, evaluaciones e instrumentos para monitorear los derechos de las niñas, niños y adolescentes desde una perspectiva intersectorial.

Inversión pública para la infancia

Promover la mejora y protección de la inversión social en la niñez y la adolescencia (ISdN) a nivel nacional, provincial y local:

-  1. **Medición, seguimiento y análisis** de la ISdN y grupos etarios (niñez, primera infancia y adolescencia)
-  2. **Monitoreo presupuestario y abogacía** para protección y mejoramiento de ISdN nacional
-  3. **Institucionalización del presupuesto dirigido a la niñez** a lo largo del ciclo presupuestario
-  4. Fortalecimiento de políticas públicas para favorecer la **asignación de recursos** a niñas y niños con enfoque de **género**
-  5. **Costeos para el acortamiento de brechas** en sectores estratégicos.
-  6. Apoyo a la **cooperación internacional** en PF4C:

Índice

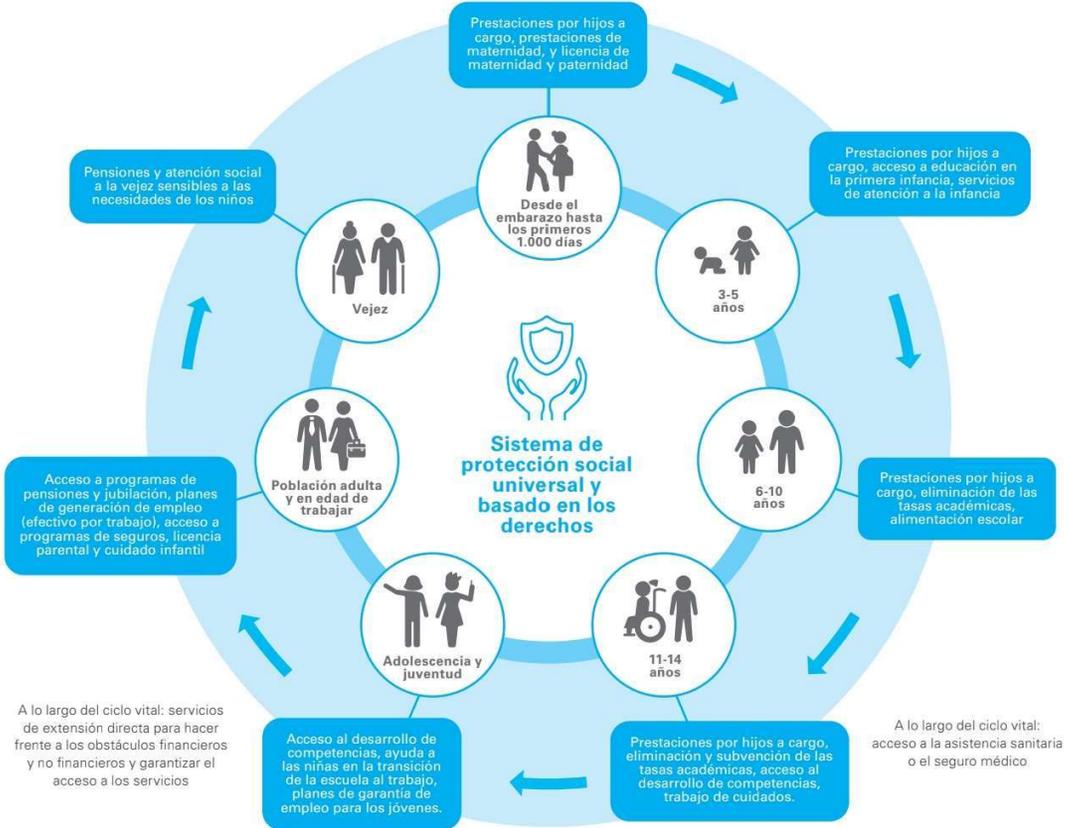
1. Mandato

2. Trabajo de UNICEF en temas de presupuesto. Argentina

3. Metodología y resultados. Argentina

4. Algunos avances y desafíos para la región

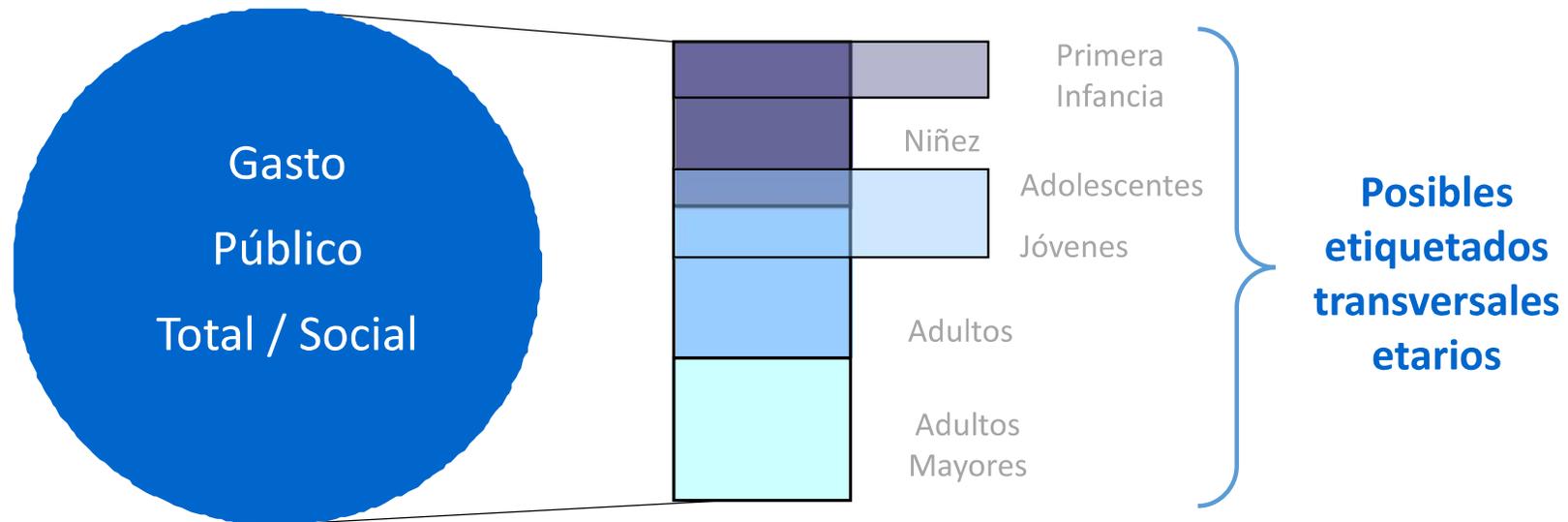
Asignación de recursos en el marco de la discusión presupuestaria



- Necesidad de incluir una mirada centrada en el ciclo vital → implicación presupuestaria de un sistema integrado de protección social

Asignación de recursos en el marco de la discusión presupuestaria

- Necesidad de identificar el **esfuerzo financiero que desarrollado por los Estados** para disponer hasta el máximo de los recursos disponibles para garantizar derechos
- Implica construir una nueva forma de medición y análisis presupuestario que permita conocer qué proporción de la inversión se destina a los niños, niñas y adolescentes.



Principales aspectos metodológicos de la medición de la ISdN

- Inversión dirigida a NNyA (0 a 17 años)
- Reclasificación ex post del gasto devengado, clasificando partidas según 2 criterios: **clases (grado de especificidad como población objetivo) y categorías (areas funcionales del gasto en niñez)**

Clases de la ISdN

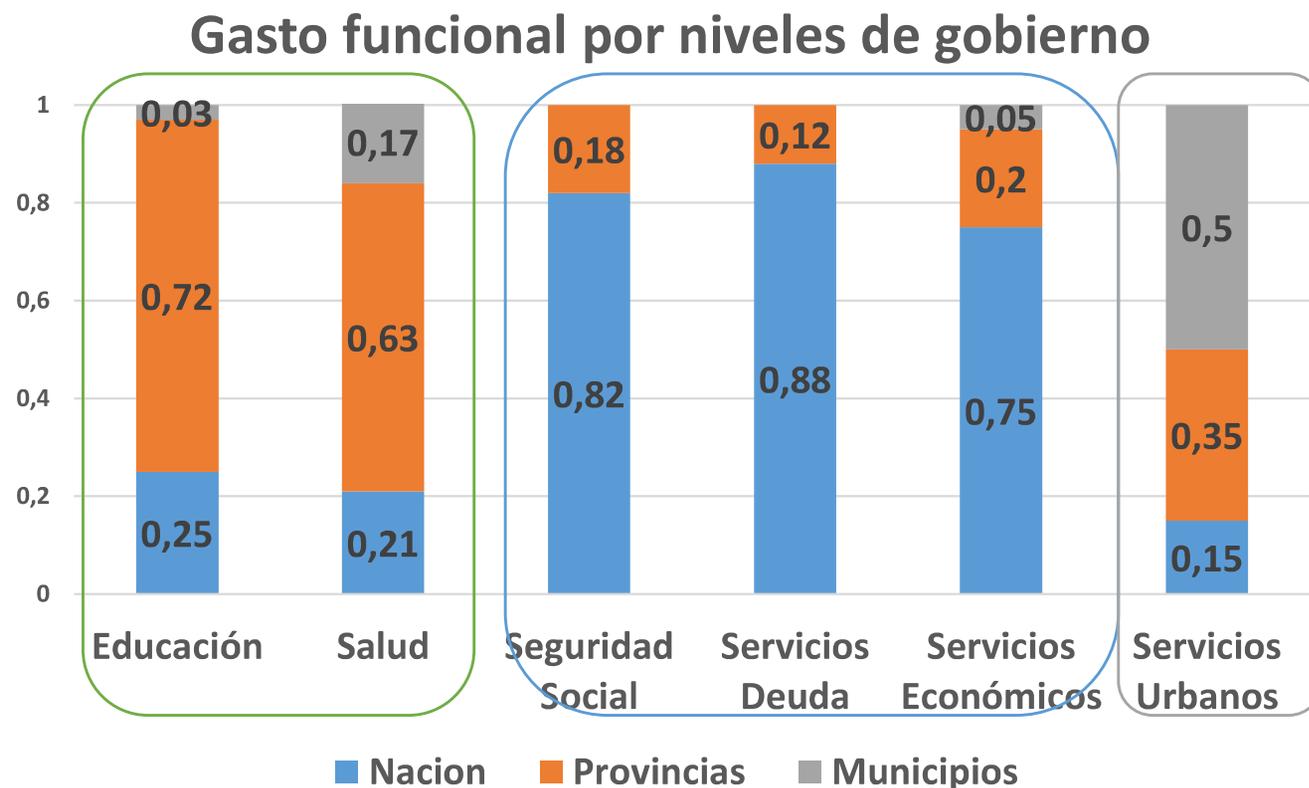
Específico	Programas e iniciativas dirigidos específicamente a niñas, niños y adolescentes (NNyA) (enseñanza básica, comedores escolares, becas estudiantiles, salud pediátrica, entre otros.)
Indirecto	Programas e iniciativas dirigidos a la familia u otros agentes, con clara repercusión sobre el bienestar de NNyA, cuya pertenencia al grupo familiar es requisito para la recepción del beneficio (ej., AUH, AAFF, etc.)
Ampliado	Programas e iniciativas que se dirigen a grupos poblacionales más amplios de los cuales los NNyA forman parte (por ej., programas de atención a grupos vulnerables, agua potable y alcantarillado, saneamiento, acceso a vivienda, etc.)
Acciones dirigidas a toda la población	Proporción del gasto en bienes públicos que beneficia a NNyA (gastos en ciencia y técnica, cultura, servicios de alumbrado y cuidado de espacios públicos, etc.)

Categorías de la ISdN

- 1. AYUDA DIRECTA:** Transferencias de ingresos o subsidios a las familias para promover el desarrollo, la salud y permanencia en el sistema educativo y evitar la exclusión social de las familias en situación de pobreza o emergencia, entre otros.
- 2. CIENCIA Y TÉCNICA:** Comprende investigación y desarrollo, transferencia de tecnología, educación de posgrado para formación de investigadores y promoción de las actividades científicas y técnicas.
- 3. CONDICIONES DE VIDA:** Gastos que contribuyen al mejoramiento de las condiciones de infraestructura básica como vivienda, saneamiento y agua potable y alcantarillado, entre otros.
- 4. EDUCACIÓN (niños) y CUIDADO Y EDUCACIÓN (primera infancia):** Acciones integrales y/o multisectoriales orientadas al desarrollo, educación y cuidado de la primera infancia (ADEPI); gastos en educación; acciones orientadas a fomentar la terminalidad educativa de madres o embarazadas adolescentes; etc.
- 5. DEPORTES, RECREACIÓN Y CULTURA:** Programas de promoción y fomento del deporte y la cultura, el establecimiento y manutención de parques recreativos y juegos, y aquellos programas de promoción y acción cultural como bibliotecas, teatros, museos, coros, actividades artísticas, etc.
- 6. DESARROLLO E INTEGRACIÓN:** Programas destinados a la integración y desarrollo de grupos vulnerables como discapacitados, indígenas, desplazados e inmigrantes.
- 7. NUTRICIÓN Y ALIMENTACIÓN:** Programas de entrega de leche, comedores escolares, comunitarios y/o familiares, distribución de bolsones de alimentos, entre otros.
- 8. OBRAS SOCIALES:** Se incluyen como categoría del gasto debido a que son entidades que proporcionan servicios de salud, turismo y asistencia social a sus afiliados, además de ser financiadas con impuestos sobre la nómina salarial, contribuciones patronales y aportes de los trabajadores.
- 9. OTROS SERVICIOS URBANOS:** Acciones inherentes a servicios urbanos como mercados, alumbrado y limpieza urbana.
- 10. PROTECCIÓN DEL NIÑO/A:** Programas dirigidos a niños y niñas en riesgo, iniciativas de protección de los derechos del niño, erradicación del trabajo infantil, prevención y asistencia de violencia familiar y de la mujer, y acciones para el fortalecimiento de los sistemas de registro civil y de adopciones.
- 11. SALUD:** Programas materno-infantiles de prevención de enfermedades y riesgos específicos, vacunas pediátricas, sanidad escolar, medicamentos, atención ambulatoria e internación, ablación e implantes, salud sexual y reproductiva, atención y prevención del VIH-SIDA, etc.

Federalismo y distribución de competencias

Complejidad de la medición de la ISdN con 3 niveles de Gobierno:
Administración Nacional, 23 Provincias y Ciudad de Buenos Aires y 2300 gobiernos locales



Avances en la medición, monitoreo y análisis de la ISdN

Desde 2003: Cooperación técnica con la Secretaría de política económica - MECON para la medición y análisis de la Inversión Social dirigida a la Niñez (ISdN) y a la Primera Infancia (ISPI) en la República Argentina

- Metodología de medición de ISdN
- Series anuales ISdN e ISPI
 - Gobierno Nacional
 - 24 Provincias (junto a gobiernos subnacionales)
 - Sector Público Consolidado

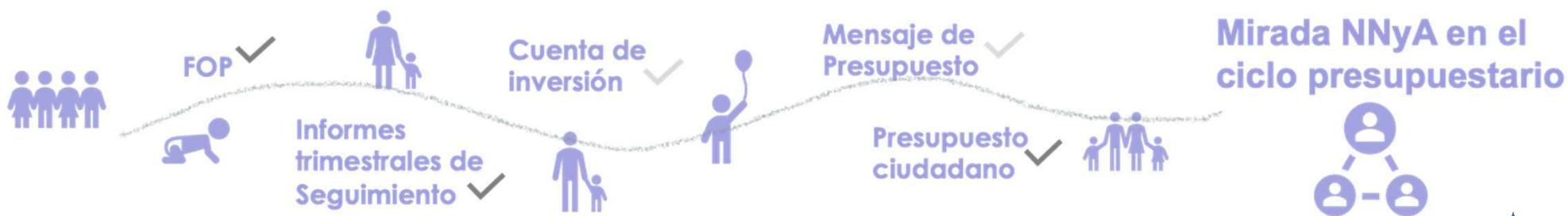


Desde 2004: Cooperación técnica con Provincias para promover la medición de la inversión y la perspectiva de niñez en los presupuestos provinciales



Avances en la medición, monitoreo y análisis de la ISdN

Desde 2016: Cooperación técnica con la Oficina Nacional de Presupuesto (ONP-SH-MECON).
Institucionalización de mirada transversal y etiquetado de niñez en el Presupuesto Nacional



Micrositio de niñez en presupuesto abierto

<https://www.presupuestoabierto.gob.ar/sici/niniez>

Informes trimestrales de seguimiento del gasto en niñez y adolescencia en el presupuesto nacional (2019-2024)

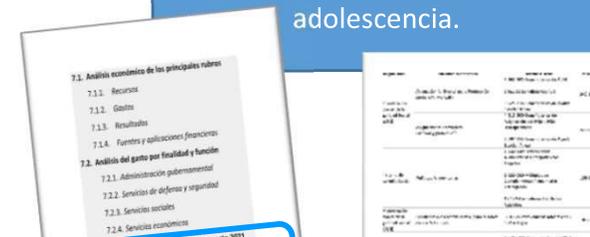
Mirada NNyA en el ciclo presupuestario



2024

Por 3er año consecutivo el mensaje de presupuesto incluye entre sus categorías transversales de análisis un capítulo de niñez y adolescencia.

Más actores en la deliberación y el monitoreo presupuestario en torno a la niñez



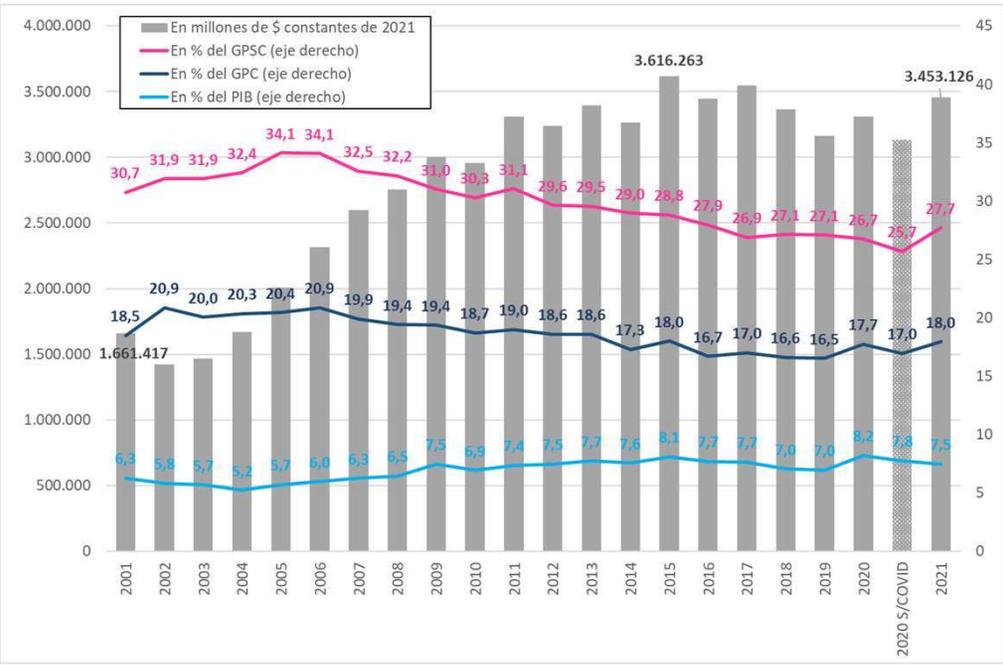
Avances en la medición, monitoreo y análisis de la ISdN

La medición de la ISdN se constituye como insumo central para el análisis económico de políticas públicas en torno a la eficacia, eficiencia, equidad, suficiencia y transparencia de las inversiones, incluyendo estudios de costeos, análisis de financiamiento, focalización, incidencia distributiva, entre otros.

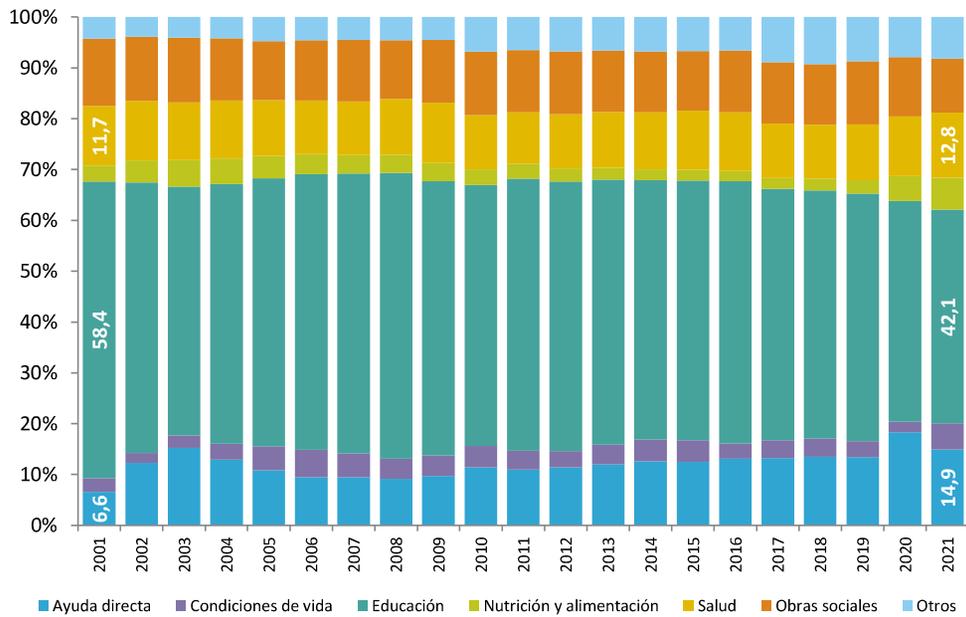


Resultados destacados de la medición de la ISdN

Evolución GPSdN Sector Público Consolidado 2001-2021

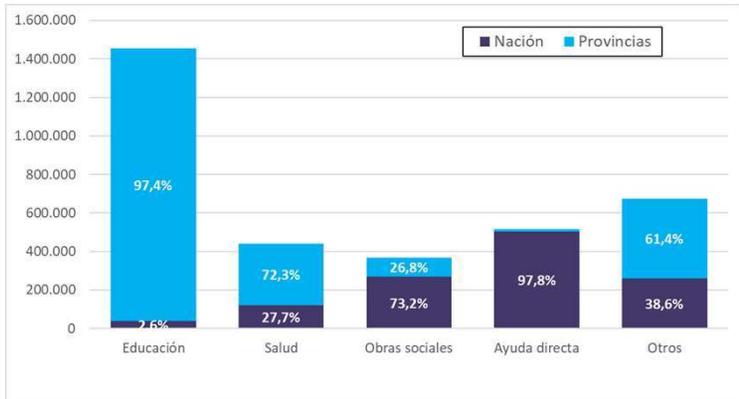


Estructura % GPSdN SPC por categorías funcionales



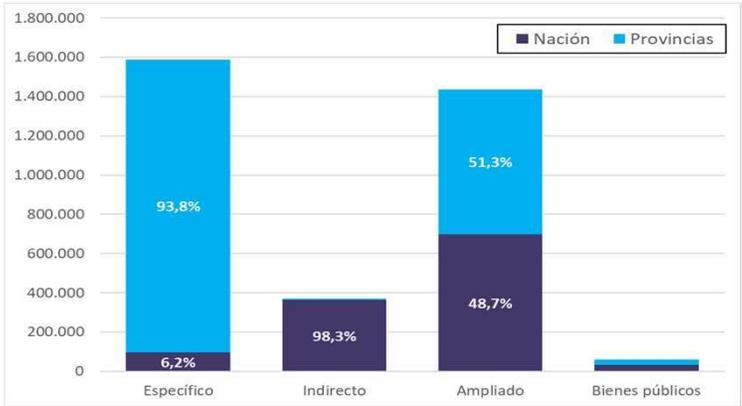
Resultados destacados de la medición de la ISdN

Estructura % ejecución del GPSdN SPC por nivel de gobierno y categoría

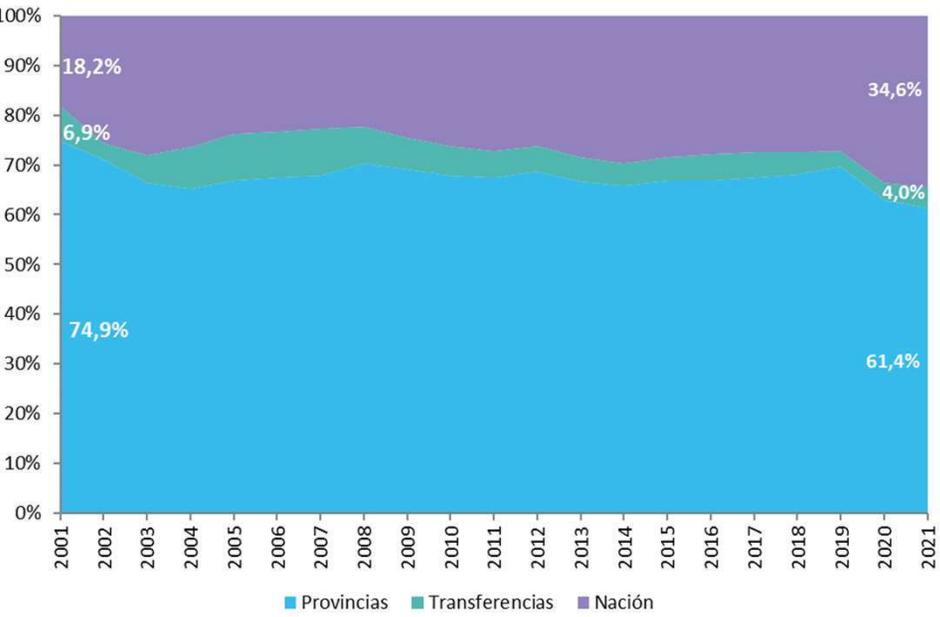


% ejecución nación-provincias según categorías (2021)

% ejecución nación-provincias según clases (2021)



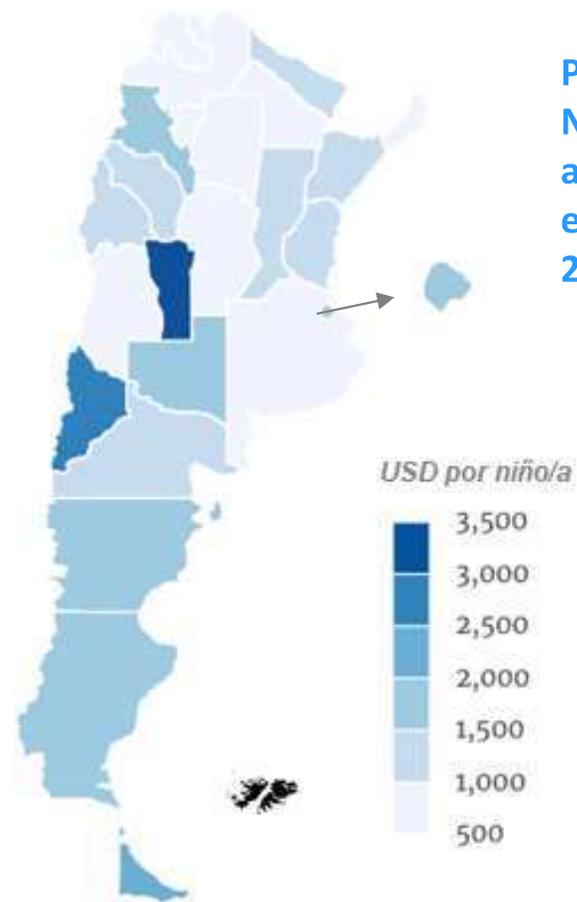
Estructura GPSdN SPC por nivel de gobierno



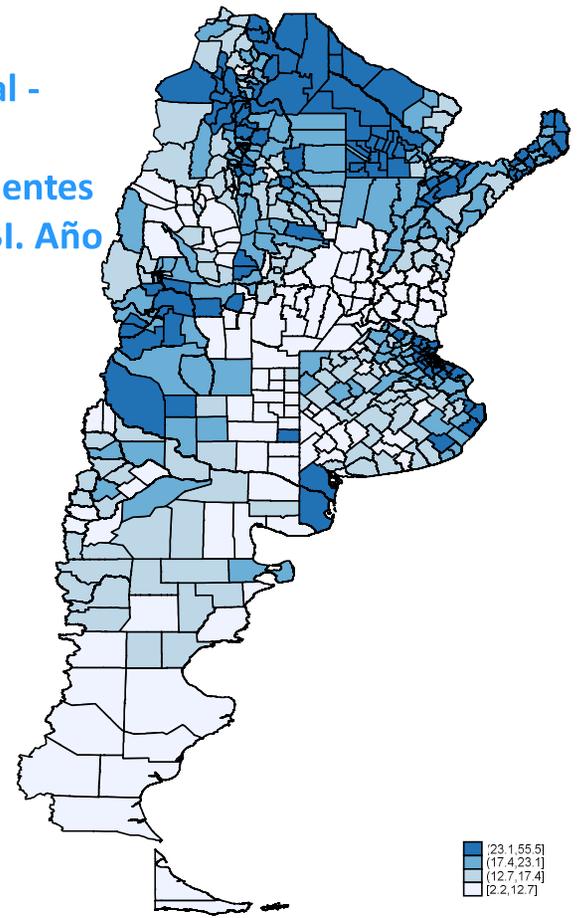
Disparidades territoriales

Inversión Social dirigida a la Niñez (ISdN) en provincias. USD por niño/a

Existen brechas territoriales significativas en los esfuerzos presupuestarios que realizan las provincias argentinas en políticas para la niñez.



Pobreza estructural - Niñas, niños y adolescentes residentes en hogares con NBI. Año 2021



Índice

1. Mandato

2. Trabajo de UNICEF en temas de presupuesto. Argentina

3. Metodología y resultados. Argentina

4. Avances y desafíos para la región

De la generación al uso de la información para el debate

Generación evidencia

Transparencia, información pública



Monitoreo

Análisis de asignaciones y ejecución



Uso

Debate presupuestario



Al menos 13 países trabajando activamente en temas de ISdN



Experiencias de intercambio y cooperación internacional para la institucionalización de presupuestos con foco en niñez y adolescencia

Seminarios Internacionales de inversión social dirigida a la niñez



*Bogotá 2012
Lima 2014
Quito 2015
Ciudad de México 2016
Buenos Aires 2017
Santo Domingo 2019*

Cooperación sur-sur recientes



Argentina- República Dominicana y UNICEF (2023)



Argentina- Paraguay y UNICEF (2023)



Argentina, Brasil, México, Colombia y Egipto, GIFT y UNICEF (2022)

Posible agenda regional para la institucionalización de presupuestos transversales con foco en niñez

- ✓ **Seguimiento y reclasificación *ex post*** (identificando partidas y distribuidores a partir de las cuentas anuales cerradas -devengado).
- ✓ **Etiquetado** que permita la identificación de presupuestos transversales en el proceso de elaboración, análisis, aprobación y monitoreo a lo largo del ciclo presupuestario.
- ✓ **Identificación programática** de presupuestos transversales en instrumentos de formulación, seguimiento y evaluación del presupuesto: **proformas/proyectos de ley de presupuesto** (anexo transversal por franja de edad); **documentos de rendición de cuentas, informes de monitoreo y evaluación presupuestaria, presupuesto ciudadano y presupuesto abierto.**
- ✓ **Nuevos clasificadores** por grupos de edad: primera infancia; niñez, adolescencia, otros grupos.

Desafíos para la gestión presupuestaria y fiscal para la Niñez y Adolescencia

- ✓ **Profundizar la institucionalización del proceso de medición y análisis de la inversión social dirigida a la niñez**, para instalar como prioridad a la infancia y la adolescencia en la discusión parlamentaria sobre la asignación de los recursos públicos
- ✓ Favorecer la **articulación y el intercambio de información entre niveles de gobierno y entre los diferentes organismos de cada nivel**, de manera de contar con datos oportunos e intensificar su uso para **orientar la adecuación de las políticas públicas y sus financiamientos**
- ✓ Ello implica **profundizar el diálogo entre las diferentes áreas del Poder Ejecutivo que diseñan y gestionan las políticas con los actores del Poder Legislativo**, encargados de asignar los recursos públicos necesarios para su sostenimiento en todos los niveles de gobierno.

Desafíos para la gestión presupuestaria y fiscal para la Niñez y Adolescencia

- ✓ **Potenciar las herramientas de transparencia y gobierno abierto para el monitoreo de los recursos públicos dirigido a la niñez y fomentar la participación de NNyA** en el presupuesto para ampliar, proteger y sostener las respuestas del Estado tendientes a garantizar el cumplimiento efectivo de los DDNN
- ✓ **Promover y profundizar análisis sobre eficacia, eficiencia, equidad y calidad de la inversión en NNyA** para disminuir las brechas de equidad, especialmente en contextos de crisis, **posicionando a los niños, niñas y adolescentes en las definiciones macroeconómicas, fiscales y presupuestarias.**
- ✓ Favorecer la **definición de estándares internacionales y metodologías comparables a nivel regional**, a partir de la cooperación entre países, socialización de buenas prácticas y alianzas tendientes a una mejor inversión social dirigida a la niñez en América Latina y el Caribe.



unicef 

para cada infancia

¡Muchas
gracias!