

# XXXIX SEMINARIO INTERNACIONAL DE PRESUPUESTO PÚBLICO ASIP

Guadalajara Mexico, 26 de Abril 2011

Consortio Liderado por



Socios Coordinadores



Participan más de 80 Socios Operativos y Entidades Colaboradoras de Europa y América Latina

# FINANZAS PUBLICAS Y COHESION SOCIAL-

## El programa EUROsociAL de la UE

Andrés Sanz Mulas

Coordinador de Finanzas Públicas, Institucionalidad Democrática y  
Diálogo Social

## Sumario

---

- Relevancia de las finanzas públicas para el desarrollo
- La cohesión social y las finanzas públicas
- Finanzas Públicas en América Latina y cohesión social
- El programa EUROsociAL de la Unión Europea
- Las Finanzas Públicas en EUROsociAL I
- Las Finanzas Públicas en EUROsociAL II

## Relevancia de las finanzas públicas para el desarrollo

- A pesar de la importancia de las FP para el desarrollo de los países industrializados. Retraso en asumir la relevancia del tema en la Cooperación
- Informe del Banco Mundial 1988 ( Finanzas Públicas y Desarrollo)
  - La forma en la que los déficits se reducen es crucial
  - Las reformas tributarias pueden simplificar los sistemas ampliando las bases, mejorando las administraciones y manteniendo o incrementando los ingresos
  - Una buena planificación, presupuestación y evaluación son importantes instrumentos.

*World Development Report 1988*

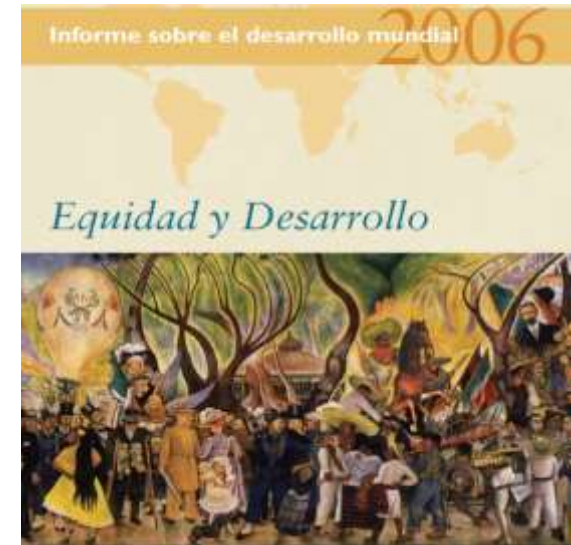
16372

Opportunities and Risks in Managing the World Economy  
Public Finance in Development  
World Development Indicators



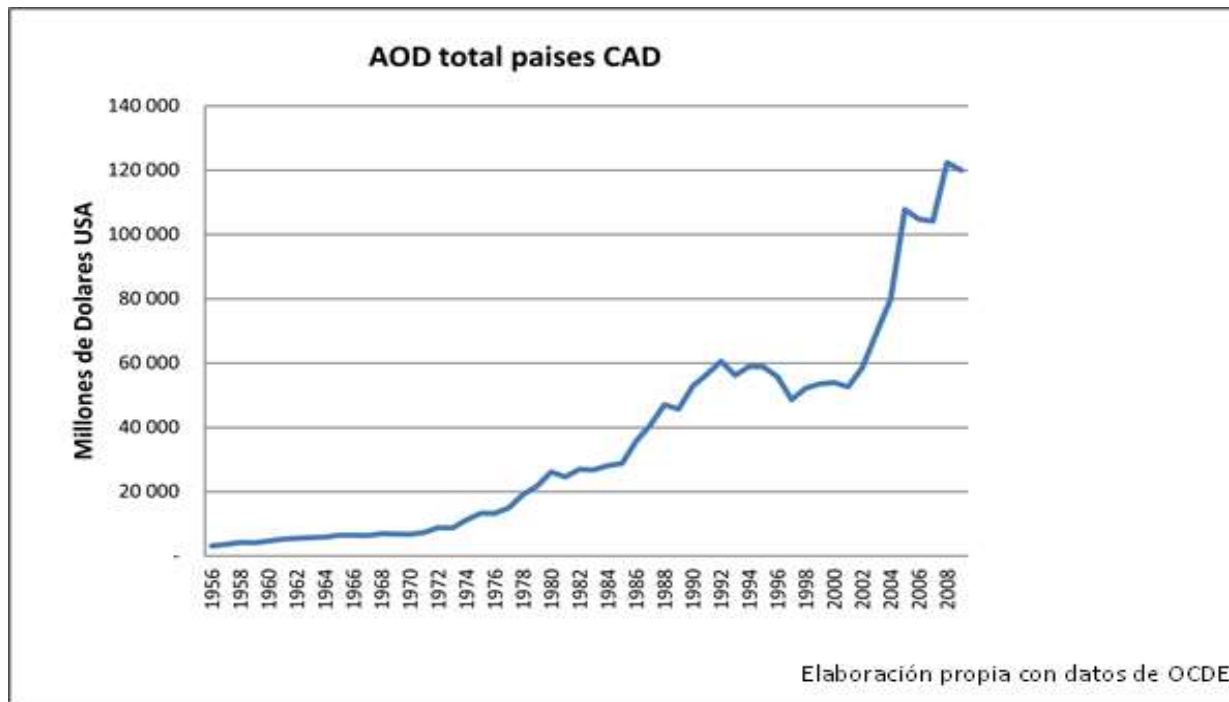
## Relevancia de las Finanzas Públicas para el desarrollo

- La equidad se va configurando como uno de los grandes objetivos de la intervención pública.
- Informe del Banco Mundial 2006 (Equidad y Desarrollo). Equidad no solo como mejora de la distribución de la renta sino:
  - Igualdad de oportunidades
  - Evitación de la privación absoluta



## La Gestión de Finanzas Públicas y el Desarrollo

- Necesidad de herramientas para diagnosticar: Public Expenditures and Financial Accountability (PEFA)
- Evaluar la situación de los gastos públicos, compras públicas y mecanismos de rendición de cuentas
- Diseño de reformas y fortalecimiento de capacidades
- Creciente volumen de AOD lleva a plantearse la eficacia de la Ayuda.



## La declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda de 2005

- Papel central de las Finanzas Públicas en los procesos de desarrollo.
- Sanas Finanzas Públicas elemento clave en los criterios de la declaración
  - Apropiación
  - Alineación
  - Armonización
  - Mutua responsabilidad



## La cohesión social y las Finanzas Públicas

---

Definición de cohesión social EUROsociAL I (EUROsociAL I, Oficina de Coordinación, 2007)

*Al interior de un país determinado, la cohesión social es una situación o estado en el que existe una **visión compartida entre los ciudadanos y el gobierno acerca de un modelo de sociedad basado en la justicia social, la primacía del estado de derecho y la solidaridad.** Esta visión compartida permite el establecimiento de **consensos sobre la canalización del gasto público entre distintos sectores, generaciones y territorios, la recaudación impositiva, la financiación de los servicios sociales, la seguridad, las políticas de inclusión y protección social y la generación de empleo.** Los sistemas de protección e inclusión que caracterizan una situación de cohesión social hacen que sea posible **atacar con mayores posibilidades de éxito los problemas de pobreza y desigualdad en la distribución de los ingresos.***



## La Cohesión Social y las Finanzas Públicas

---

### Definición de Cohesión social URBAL III

*Una comunidad socialmente cohesionada -cualquiera que sea su escala: local, regional, nacional- supone una situación global en la que los ciudadanos comparten un sentido de pertenencia e inclusión, participan activamente en los asuntos públicos, reconocen y toleran las diferencias, y gozan de una equidad relativa en el acceso a los bienes y servicios públicos y en cuanto a la distribución del ingreso y la riqueza. Todo ello, en un ambiente donde las instituciones generan confianza y legitimidad y la ciudadanía se ejerce a plenitud.*

## Componentes de la Cohesión Social y su vinculación con las Finanzas Públicas

- **Los ciudadanos comparten un sentido de pertenencia e inclusión**
  - Colaboración en el sostenimiento de las cargas públicas (pertenencia medible y permanente)



- Los distintos grupos se sienten atendidos en sus necesidades (inclusión, programas presupuestarios)



- **Participan en los asuntos públicos**

- La participación en las finanzas públicas se produce en todas las fases del ciclo presupuestario.



- Los nuevos mecanismos de participación son muy prometedores y favorecen la percepción ciudadana de participación.

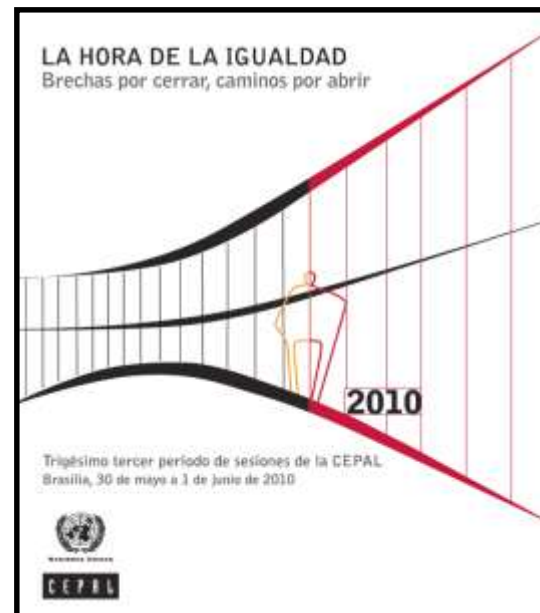
## Componentes de la cohesión social y su vinculación con las Finanzas Públicas

- **Equidad relativa en el acceso a los bienes y servicios públicos**
  - Suficiencia del sistema tributario para financiar los servicios públicos
  - Eficacia y eficiencia en el gasto
- **Equidad distribución del ingreso y la riqueza**
  - Resultante de los ingresos y los gastos
- **Confianza y legitimidad de las instituciones**
  - Las finanzas publicas son una fuente clave de confianza y legitimidad
    - Calidad del gasto (despilfarro)
    - Fraude fiscal



## Finanzas Públicas en América Latina y Cohesión Social

- El problema clave en el que coinciden todos los analistas es que el crecimiento no se traduce todo lo que sería deseable en términos redistributivos.
  - Equidad Sistemas Tributarios
  - Falta de suficiencia para abordar los gastos necesarios
  - Impacto redistributivo de las políticas de gasto



## Finanzas Públicas en América Latina y Cohesión Social

---

- Avances importantes en este campo en la región
  - Mecanismos de participación en la elaboración del presupuesto
  - Mejora de la transparencia en todas las fases del ciclo
  - Mejoras y avances en la planificación aunque debilidades en la vinculación plan presupuesto
  - Mejora en los procesos de discusión parlamentaria aunque permanecen debilidades (impacto de los programas en términos de equidad)
  - Mejora de las Administraciones Tributarias
  - Implantación de Sistemas Integrados de Información de Administración Financiera
  - Mejoras en los procesos de compras públicas aunque existen posibilidades de avances en este campo
  - Mejora del control externo e incorporación progresiva de la evaluación

## El programa EUROsociAL de la Unión Europea

---

La cohesión social representa un **objetivo y una preocupación común en la alianza estratégica entre la Unión Europea y América Latina**. Este concepto está presente en las conclusiones de las cumbres Unión Europea-América Latina y Caribe (UE-ALC)

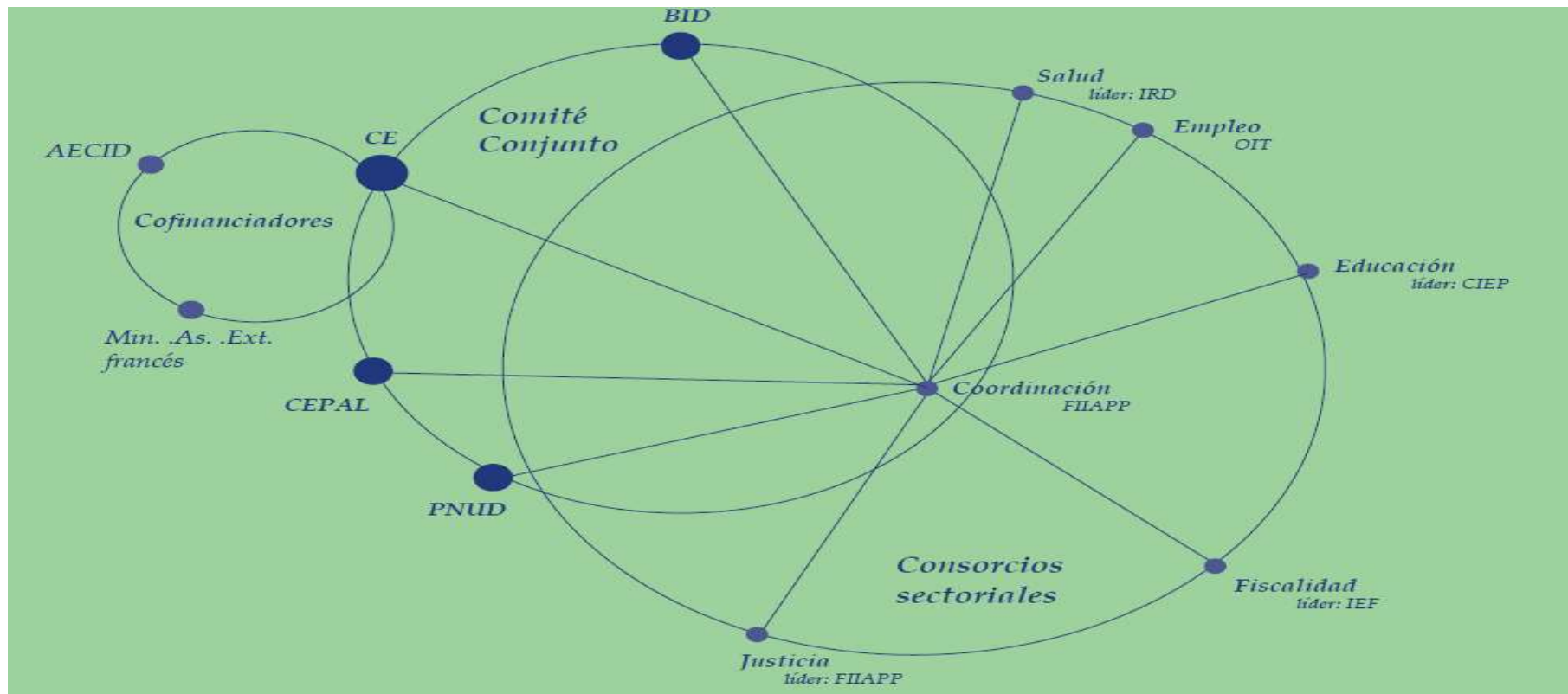
En este contexto nació EUROsociAL (programa mencionado en las Conclusiones de la **Cumbre de Guadalajara, en 2004**) cuya función ha sido y es profundizar en el dialogo euro-latinoamericano de políticas públicas, entre los actores y las administraciones públicas comprometidos con las políticas de cohesión social

El objetivo esencial de EUROsociAL es **compartir el patrimonio del saber hacer de los gobiernos y las administraciones públicas de las dos regiones** para fortalecer la capacidad de diseñar y ejecutar de manera eficiente y eficaz las políticas que inciden sobre la cohesión social en los países de América Latina que lo requieran.

Son programas de 4 años. La primera fase se inicia en septiembre de 2005. La segunda en Enero de 2011

## Las Finanzas Públicas en EUROsociAL I

- En la fase I el programa estaba organizado a través de cinco sectores. Justicia, Fiscalidad, Educación, Empleo y Salud.
- Programa Cofinanciado



## Las Finanzas Públicas en EUROsociAL I

Las áreas de trabajo fueron:

- Políticas fiscales
- Administraciones Fiscales
- Presupuesto y Gasto Públicos
- Financiación Territorial
- Seguridad Social
- Recursos Humanos

Nº de actividades: 133.

Participantes en actividades

América Latina: 3.096.

Unión Europea: 604.

Instituciones:

América Latina: 495.

Unión Europea: 165.

Países participantes

América Latina: 19.

Unión Europea: 21.



## Las Finanzas Públicas en EUROsociAL I

---

- Balance muy positivo como pusieron de relieve las evaluaciones:
  - Alta pertinencia de las actuaciones.
  - Adecuada configuración del Consorcio.
  - Acertada combinación de instrumentos de cooperación.
  - Amplia y sólida labor de gestión del conocimiento y documentación de actuaciones.
  - Contribución a que la cohesión social esté más presente en el ámbito de la fiscalidad.
  - Creación de redes sólidas y dinámicas.
  - Profundización de las relaciones entre las Administraciones fiscales de AL y la UE.

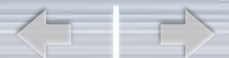
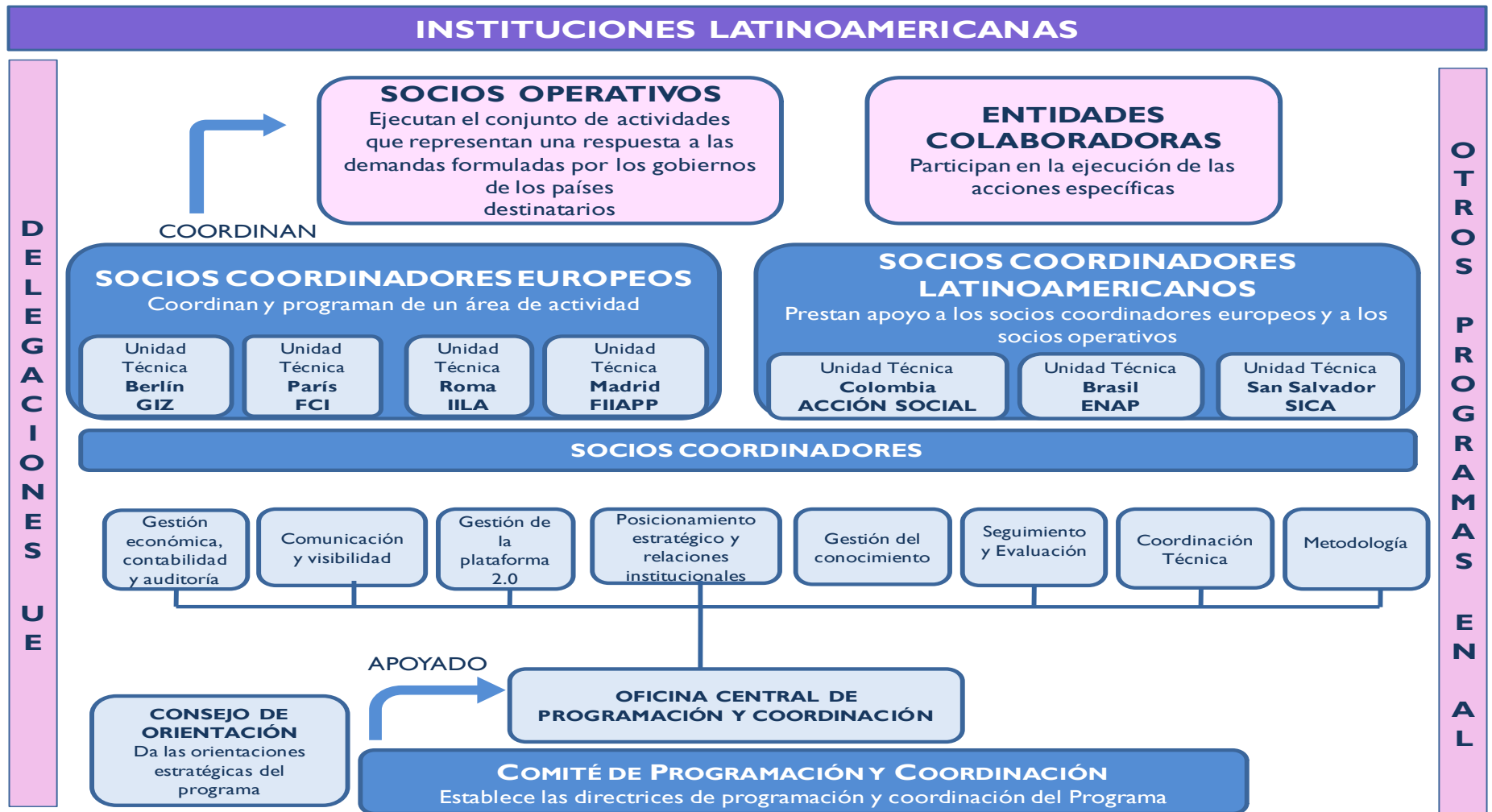
## Las Finanzas Públicas en EUROsociAL II

---

### Cambios relevantes en relación al anterior:

- La Comisión Europea Financia la totalidad del programa.
- La arquitectura institucional se ha modificado de forma determinante.
- Ha siete socios coordinadores, tres de AL y 4 europeos que constituyen el consorcio liderado por la FIIAPP. Los socios coordinadores europeos son responsables de una Unidad Técnica que realiza el seguimiento y apoyo de las áreas que coordinan.
- Los ejecutores de las acciones son los Socios Operativos que son instituciones europeas y latinoamericanas de cada una de las áreas en las que se organiza el programa.
- En el programa también participan las Delegaciones de la Unión Europea en AL.
- El apoyo administrativo y la gestión del programa corresponden a la Oficina de Programación y Coordinación.
- El órgano de Dirección del Programa es el Comité de Programación y Coordinación compuesto por los representantes de los socios coordinadores. Existe asimismo un Consejo de Orientación encargado de aconsejar en términos estratégicos.

# Las Finanzas Públicas en EUROsociAL II



## Las Finanzas Públicas en EUROsociAL II

### Socios coordinadores

EUROPA	
España	FIIAPP – Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas ( <b>líder del consorcio</b> )
Italia	IILA – Instituto Italo Latino Americano
Francia	FEI – France Expertise Internationale
Alemania	GIZ – Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
AMERICA LATINA	
Guatemala y Costa Rica	SICA – Sistema de Integración Centroamericana
Brasil	ENAP – Escola Nacional de Administração Pública
Colombia	Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Las Finanzas Públicas en EUROsociAL II

EJES	AREAS TEMÁTICAS
I. Acceso universal a servicios sociales de calidad	1. Salud 2. Educación
II. Protección social y promoción de políticas activas de empleo	3. Institucionalización y Desarrollo de Políticas Públicas Sociales 4. Políticas Activas de Empleo
III. Sistemas fiscales y finanzas públicas que faciliten la redistribución y la eficiencia del gasto	5. Finanzas Públicas
IV. Institucionalidad democrática, articulación entre niveles de gobierno, promoción de la legalidad y lucha contra la corrupción	6. Institucionalidad Democrática 7. Diálogo Social 8. Descentralización
V. Seguridad pública, derechos y acceso a la justicia	9. Seguridad Ciudadana 10. Justicia

## Las Finanzas Públicas en EUROsociAL II ( Criterios del programa)

EUROsociAL II responde a una **lógica**, consensuada con las instituciones de América Latina, que refleja la búsqueda de la **mayor incidencia del programa** en las políticas públicas de cohesión social



- ✓ Apoyar políticas estratégicas dentro de las **agendas de gobierno**
- ✓ Guiarse por la **demanda**
- ✓ Orientar las acciones a **resultados claros**
- ✓ Concentrarse en **pocas acciones** de mayor impacto

- ✓ Promover la **intersectorialidad**
- ✓ Privilegiar la **dimensión regional**
- ✓ Facilitar la cooperación entre **países latinoamericanos**
- ✓ Asegurar la coordinación con **otros programas** e iniciativas en la región
- ✓ Asegurar la **visibilidad** e difusión del programa

## Las Finanzas Públicas en EUROsociAL II

---

### Tipología de **acciones** de colaboración técnica entre instituciones públicas homólogas de países diferentes

Visitas de uno o más países de AL a otros países de la UE y/o AL para conocer su política, instrumentos y servicios

Talleres de intercambio entre países

Asesorías técnicas a un Ministerio de un país (por parte de una o más administraciones públicas de otros países) para acompañar su proceso de reforma o de diseño y/o implementación de una política, plan, etc.

Construcción de productos comunes entre países latinoamericanos asociados en una misma acción

Actividades de capacitación, utilizando también métodos de aprendizaje como el *e-learning*

Estas acciones pueden combinarse entre sí

## Las Finanzas Públicas en EUROsociAL II

---

- Cambio en la definición tanto del eje temático: ***Sistemas Fiscales y finanzas Públicas que faciliten la redistribución y la eficiencia del gasto***, como en la denominación del Área Temática: Finanzas Públicas.
- Parece que la voluntad de esta fase del programa es hacer un **mayor hincapié tanto en los temas redistributivos como en la calidad del gasto**.
- Se realizó un Encuentro de Programación en Montevideo en Noviembre del año pasado, del que se ha derivado una acción cuya estrategia de puesta en marcha se va a iniciar inmediatamente.
- Se ha intentado definir un campo de actuación concreto, en el que las herramientas del programa puedan ser de gran utilidad y en las que los criterios sean susceptibles de llevarse a la práctica.



## Las Finanzas Públicas en EUROsociAL II

---

- La acción aprobada por la Comisión Europea pretende apoyar la mejora de la **vinculación del plan con el presupuesto con especial incidencia en la planificación estratégica. Así como la utilización de la evaluación para la mejora de la planificación y la presupuestación.**
- La acción es responsabilidad del IEF conjuntamente con ASIP y OPP
- La estrategia de puesta en marcha de esta acción pretende a través de **autodiagnósticos de los actores relevantes** de cada uno de los países **identificar los compromisos de los diferentes actores** en relación al programa y **los medios que éste va a poner a disposición de la acción.**

## Las Finanzas Públicas en EUROsociAL II

---

- Identificar los actores a nivel nacional (planificadores, presupuestadores, ministerios sectoriales, contralorías, parlamentos,...) que inciden en esta temática, que estos **actores definan los aspectos en los que el programa les puede ser de utilidad** en las **reformas que estén llevando a cabo o vayan a acometer** y concretar sus compromisos de cara al programa a nivel nacional.
- Dado que hay **muchos aspectos comunes** en la problemática de los países de la región también está prevista la celebración de un **taller regional**.
- En este taller pretendemos definir aquellos **aspectos que son susceptibles de trabajo en común y que el programa puede apoyar**.



[www.programaeurosocial.eu](http://www.programaeurosocial.eu)

*Muchas gracias por su atención y estoy a su disposición*

andres.sanz@programaeurosocial.eu