



Políticas instrumentadas en Guatemala
para atenuar los efectos presupuestarios
por la inestabilidad mundial.



Seminario Internacional
de Presupuesto Público

Santo Domingo - República Dominicana

Dr. Ramón Antonio Fión
Noviembre 6 de 2025

Contenido

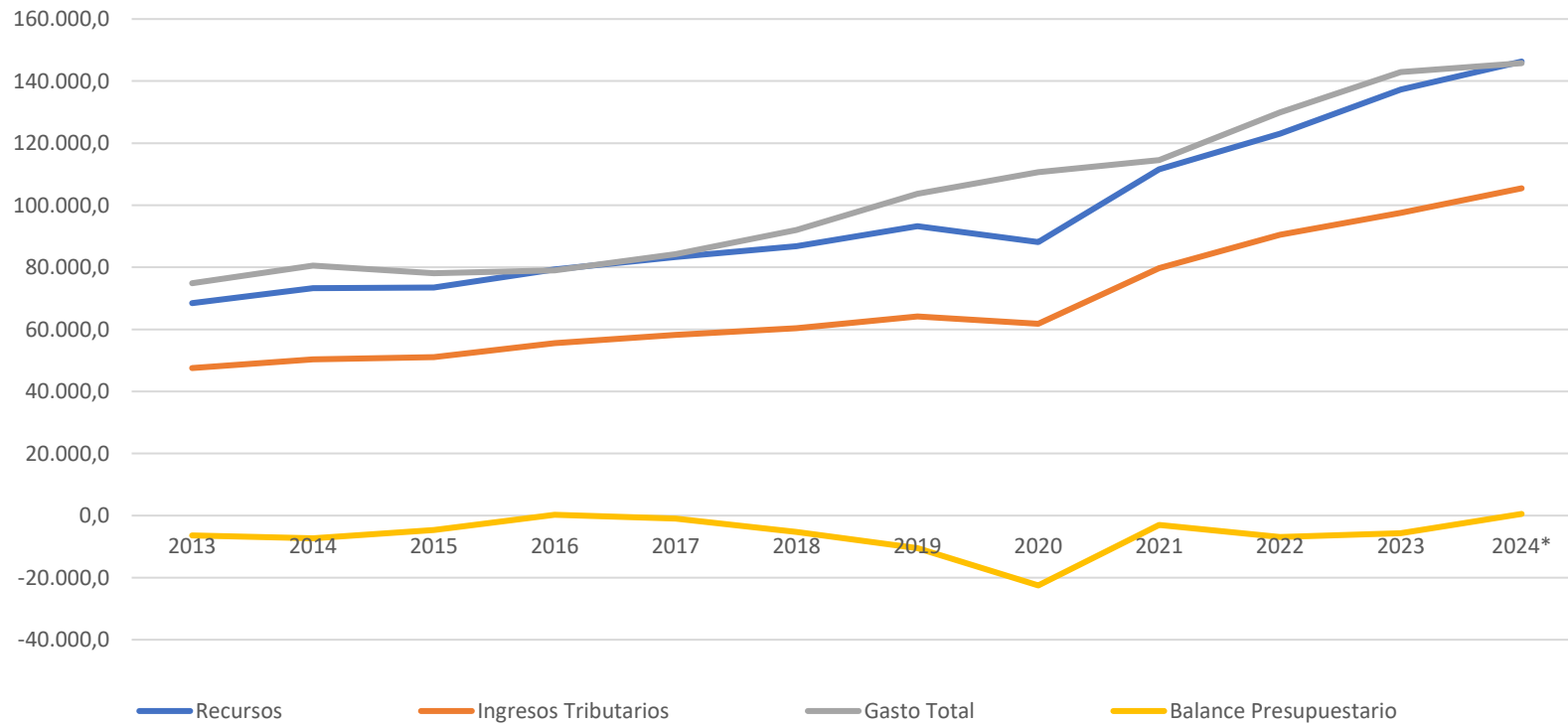
1. Situación fiscal: consolidado SPNF
2. Base económica
3. Lo más reciente en lo fiscal
4. La coyuntura de transformación del escenario geopolítico que influye en la geoeconomía

1. Situación fiscal: consolidado SPNF

Basado en los informes del Ministerio de Finanzas Públicas (Minfin) y el Banco de Guatemala (Banguat) para el período bajo análisis. Las prioridades atendidas se centraron en: mitigar la inflación externa, mantener el crecimiento económico y reorientar el gasto social ante la presión presupuestaria.

Guatemala: Situación Fiscal

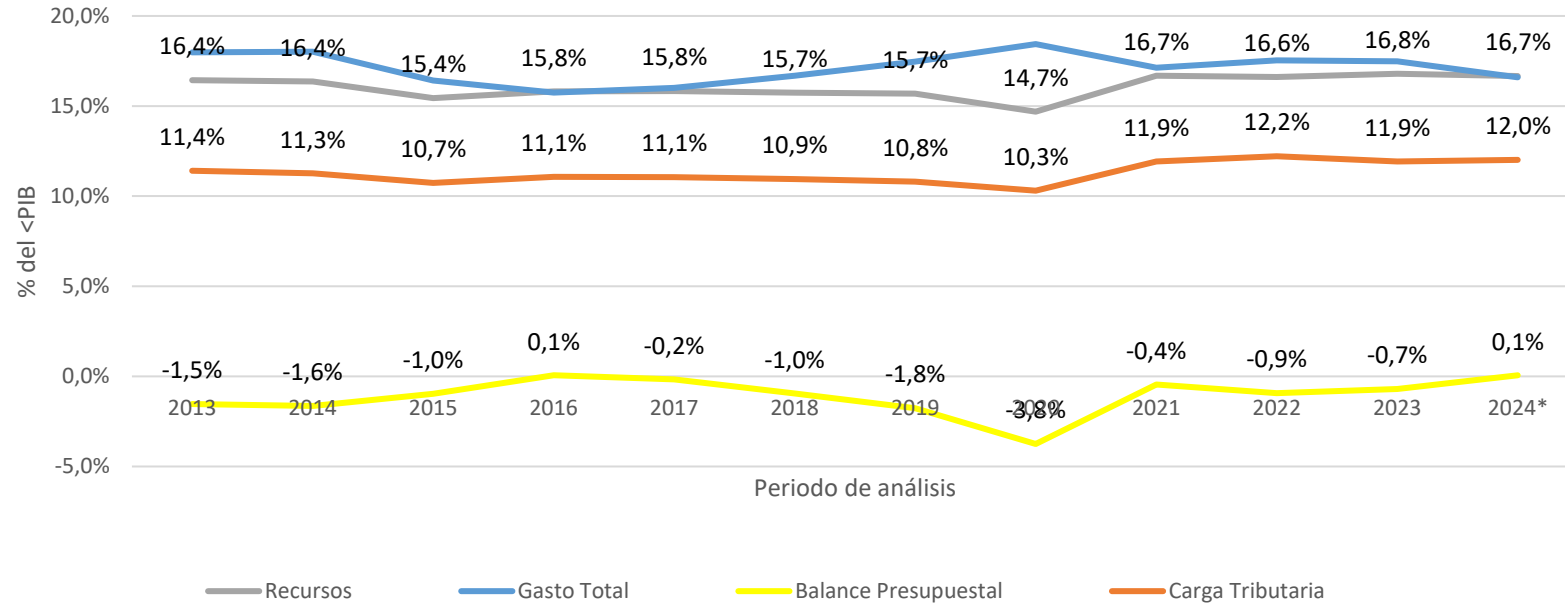
Cuenta Económica Consolidada del Sector Público
Millones Quetzales de 2013-2024



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas; 2025

Guatemala: Situación Fiscal

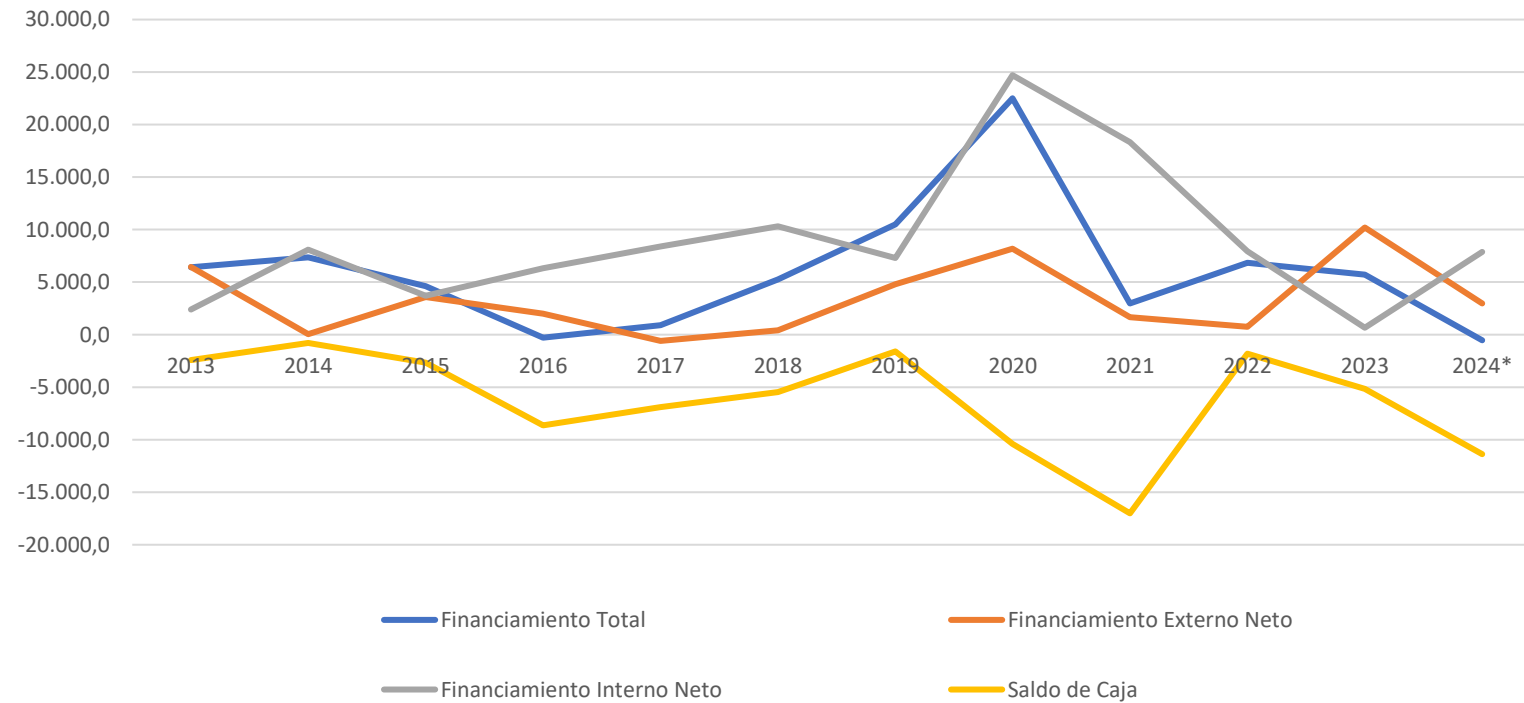
Cuenta Económica Consolidada del Sector Público
% respecto al PIB de 2013-2024



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas; 2025

Guatemala: Financiamiento Déficit

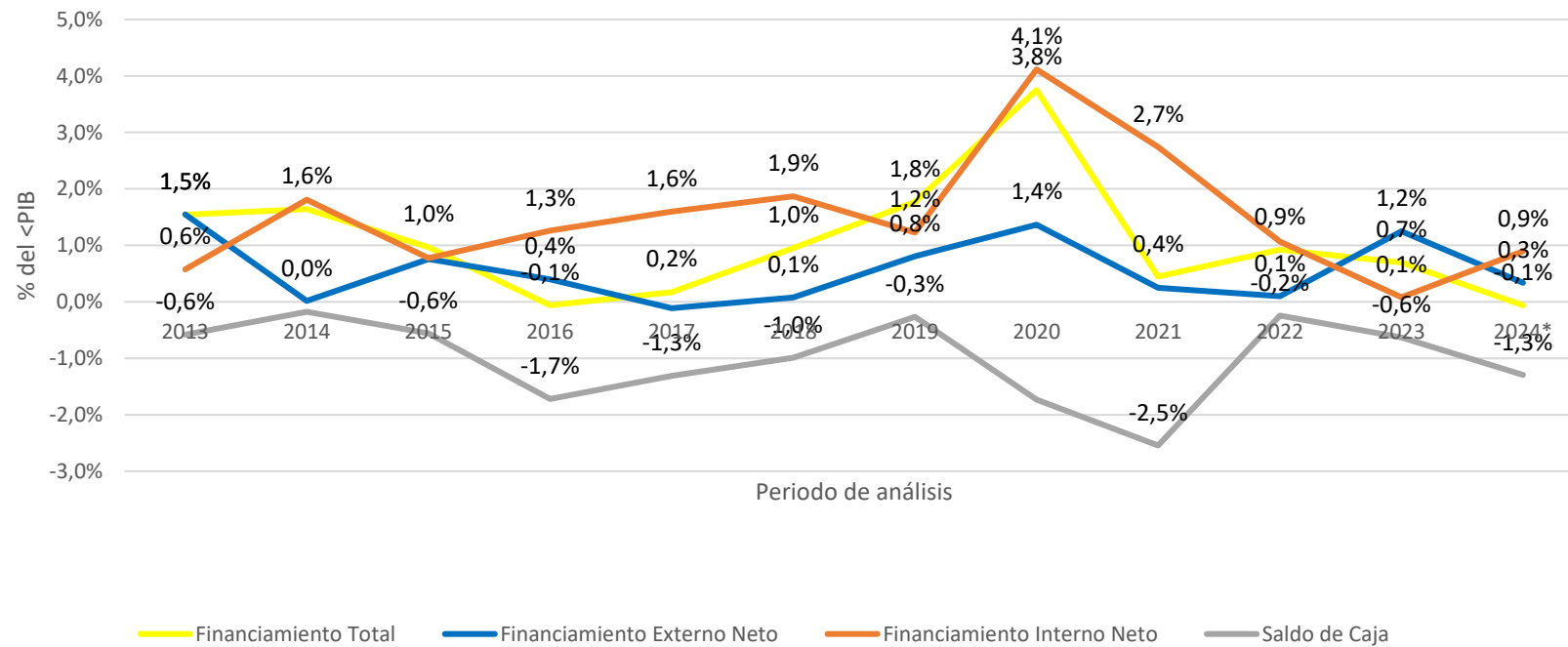
Cuenta Económica Consolidada del Sector Público
Millones Quetzales de 2013-2024



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas; 2025

Guatemala: Financiamiento Déficit

Cuenta Económica Consolidada del Sector Público
% respecto al PIB de 2013-2024



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas; 2025

Guatemala: Deuda Pública

Saldo de Interna y Externa

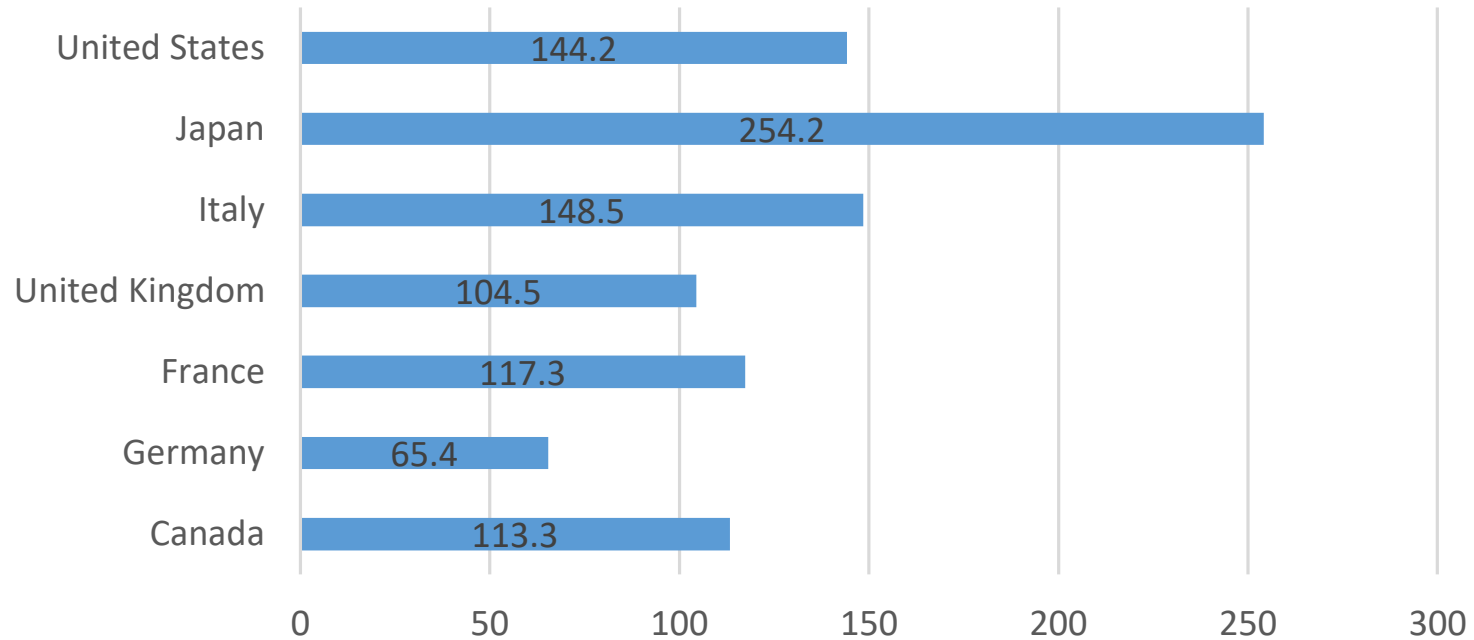
Millones de US\$ Dólares de 2021-2025



Fuente: Banco de Guatemala (2025)

Deuda Externa Deuda Interna

G7: % Deuda Publica del PIB A 2022, segun OCDE

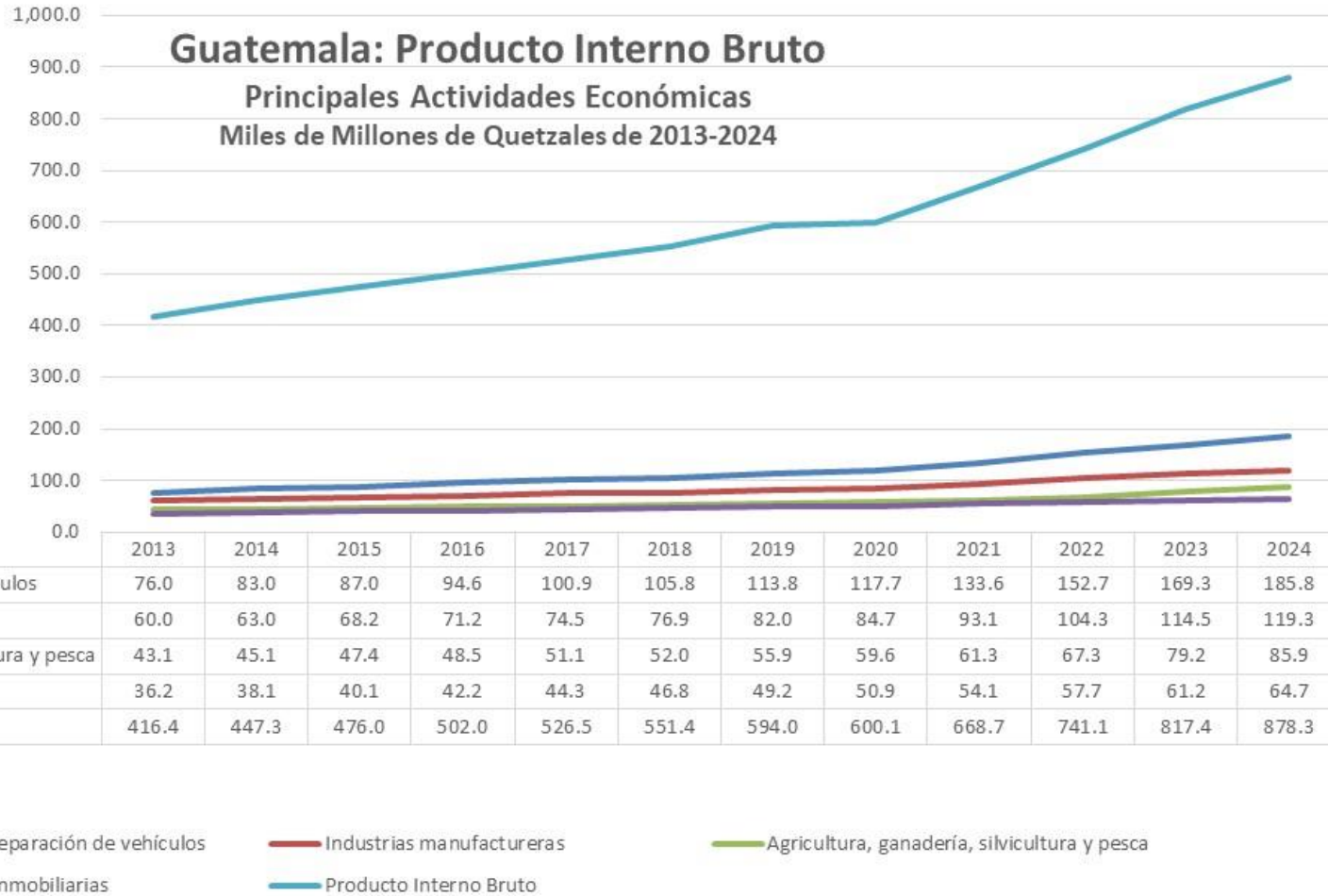


2. Base económica

2.1 Volumen de producción por actividad económica

*En 2024 equivalente a US\$113 mil millones....Republica Dominicana 121 mil millones,
Ecuador 119, Venezuela 106, Bulgaria 103 mil millones, Kenia 113 mil millones.*

Fuente:
Banco de Guatemala (2025)

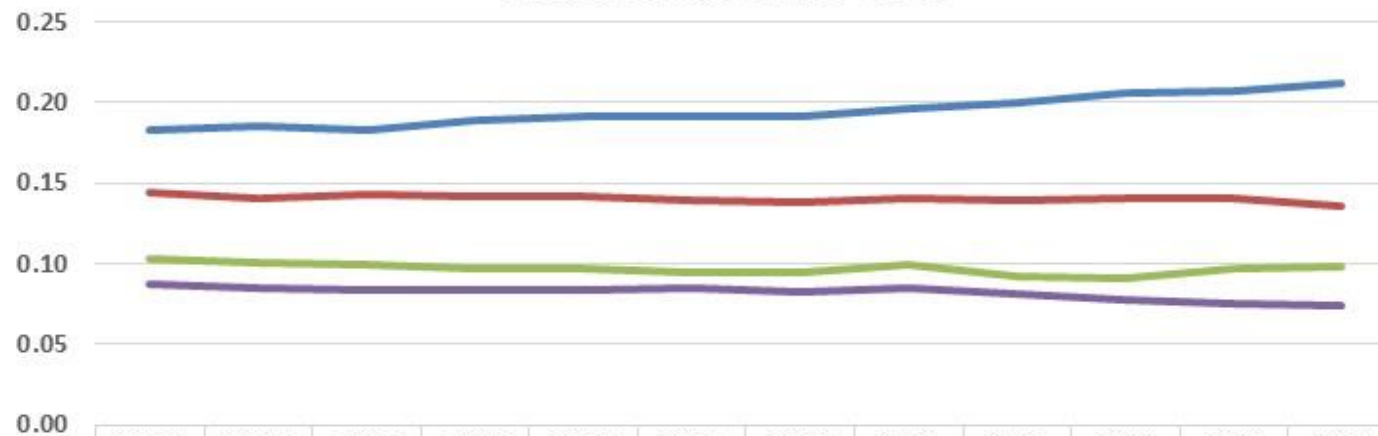


2.2 Relevancia de las actividades económicas

Guatemala: Producto Interno Bruto

Principales Actividades Económicas

% del PIB de 2013-2024



Fuente:

Banco de Guatemala (2025)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Comercio y reparación de vehículos	0.18	0.19	0.18	0.19	0.19	0.19	0.19	0.20	0.20	0.21	0.21	0.21
Industrias manufactureras	0.14	0.14	0.14	0.14	0.14	0.14	0.14	0.14	0.14	0.14	0.14	0.14
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.09	0.09	0.10	0.09	0.09	0.10	0.10
Actividades inmobiliarias	0.09	0.09	0.08	0.08	0.08	0.08	0.08	0.08	0.08	0.08	0.07	0.07

Comercio y reparación de vehículos Industrias manufactureras
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca Actividades inmobiliarias

PRODUCTO INTERNO BRUTO REAL MEDIDO POR EL ORIGEN DE LA PRODUCCIÓN
AÑOS 2024 - 2025

Estructura porcentual y tasas de variación

ACTIVIDADES ECONÓMICAS	Estructura porcentual		Tasas de variación ^{1/}	
	2024 ^{p/}	2025 ^{py/}	2024 ^{p/}	2025 ^{py/}
Comercio y reparación de vehículos	21.2	21.4	4.4	4.0
Industrias manufactureras	13.6	13.3	2.4	2.6
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	9.8	9.5	0.1	1.0
Actividades inmobiliarias	7.4	7.3	4.6	4.3
PRODUCTO INTERNO BRUTO			3.7	3.0 a 5.0

Continua la relevancia del comercio (en crecimiento) como
generadora de valor agregado



PRODUCTO INTERNO BRUTO AÑO DE REFERENCIA 2013

Años: 2013 - 2025

(Millones de quetzales y variación porcentual)

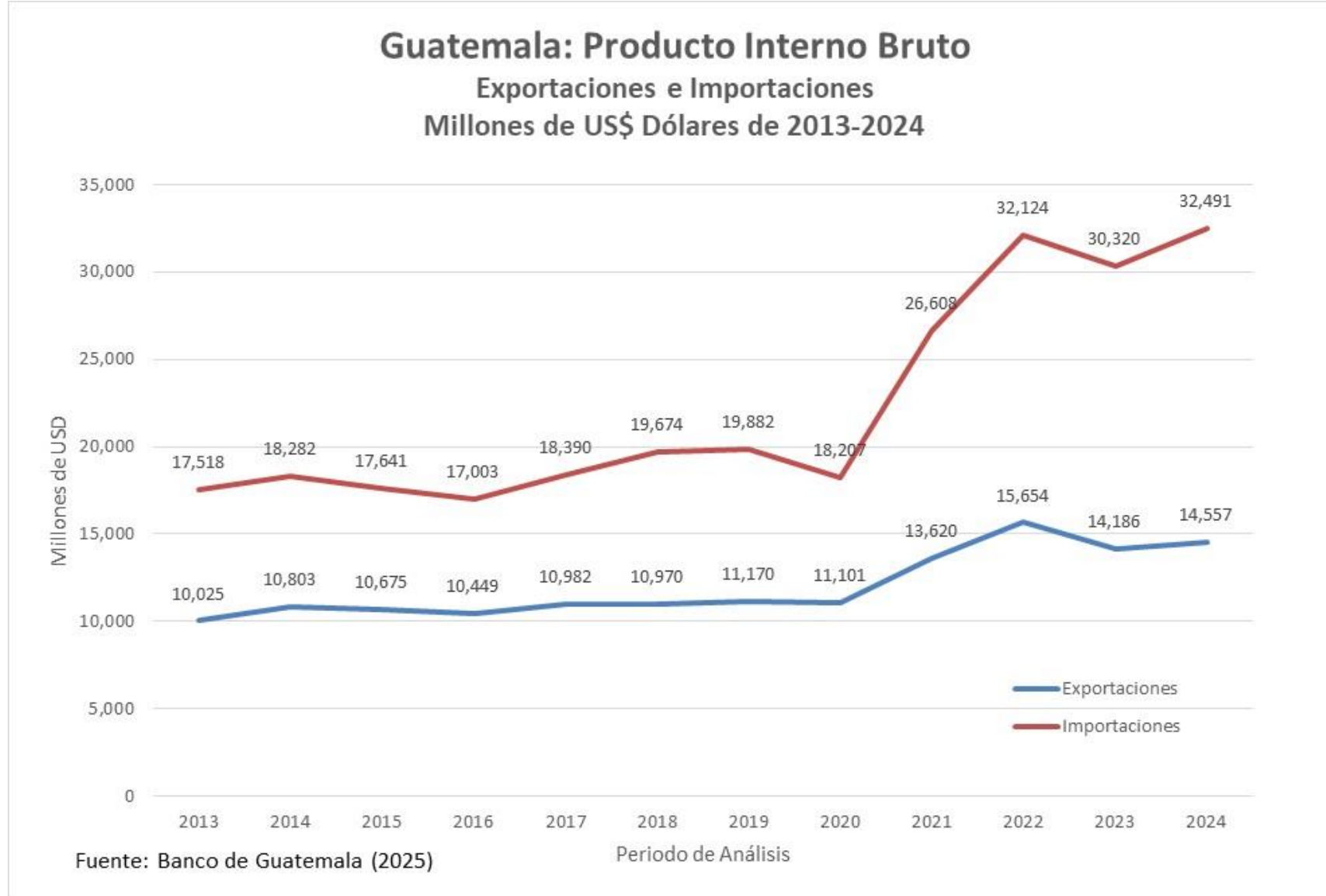
2.3 Crecimiento en los últimos años

AÑO	PIB Real ^{1/}		PIB Nominal ^{2/}	
	Valores	Var. %	Valores	Var. %
2013	416,383.2		416,383.2	
2014	434,887.2	4.4	447,326.3	7.4
2015	452,683.5	4.1	476,022.8	6.4
2016	464,805.5	2.7	502,001.7	5.5
2017	479,120.8	3.1	526,507.4	4.9
2018	495,443.9	3.4	551,368.1	4.7
2019	515,350.3	4.0	593,972.0	7.7
2020	506,148.4	(1.8)	600,122.5	1.0
2021	546,851.4	8.0	668,680.5	11.4
2022 ^{p/}	569,734.5	4.2	741,053.2	10.8
2023 ^{p/}	589,864.1	3.5	817,413.4	10.3
2024 ^{p/}	611,405.1	3.7	878,263.3	7.4
2025 ^{py/} (bajo)	629,533.3	3.0	935,242.8	6.5
2025 ^{py/} (alto)	641,761.4	5.0	952,955.1	8.5

Se estima que el PIB crezca en 2025,
entre el 3% y el 5%, con un deflactor
de 3.5%



2.4 Exportaciones e importaciones y consumo interno



Guatemala: Ingresos por Remesas Familiares

A septiembre de 2025

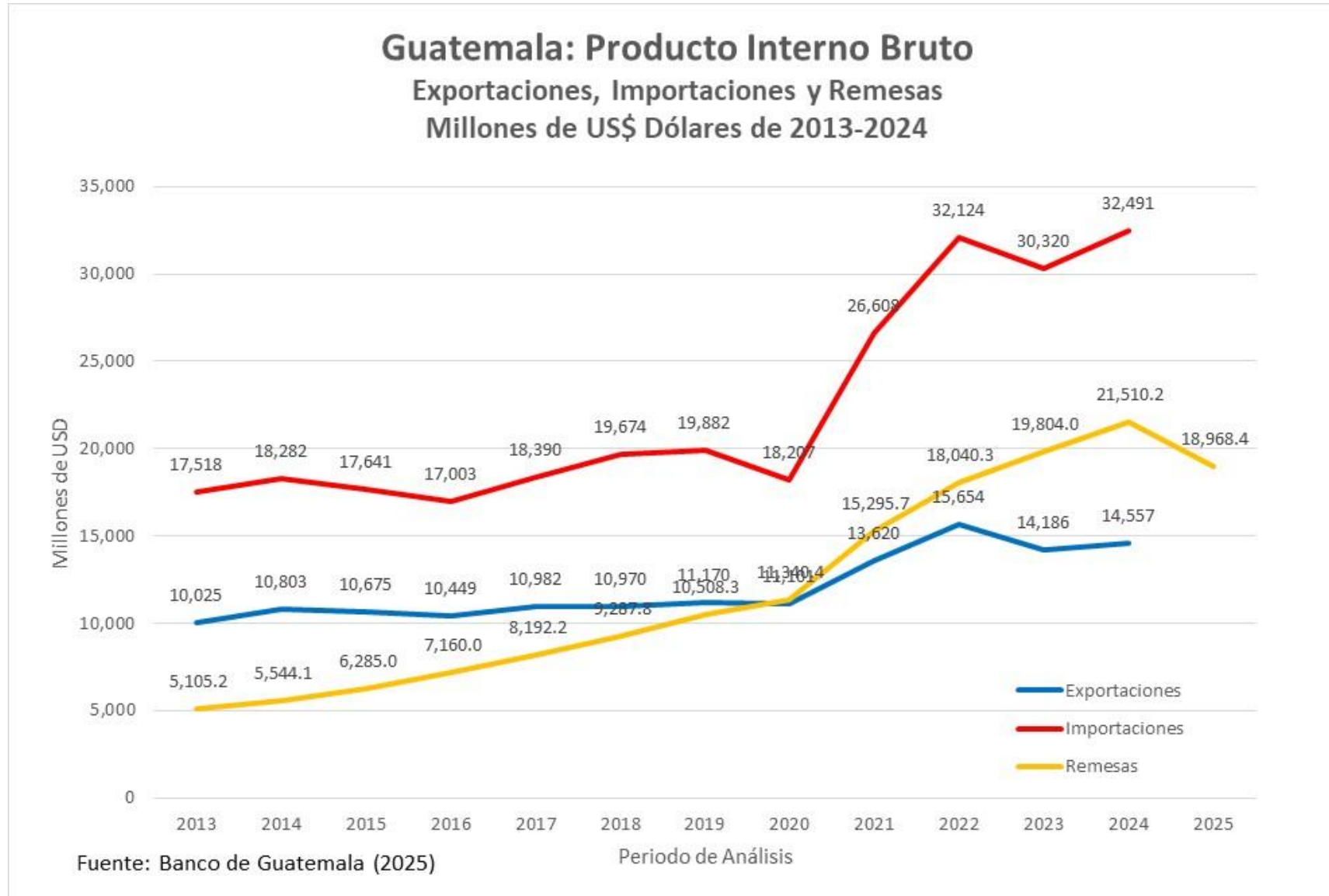
Millones de US\$ Dólares de 2013-2025



Fuente: Banco de Guatemala (2025)

Título del eje

2.5 Financiamiento para consumo e inversión a las familias por exportación de guatemaltecos



Guatemala: Producto Interno Bruto por el enfoque del gasto

Años 2013 - 2024

% del PIB

Conceptos	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022 ^{p/}	2023 ^{p/}	2024 ^{p/}
1 Demanda interna	1.13	1.12	1.10	1.09	1.09	1.11	1.10	1.08	1.14	1.17	1.15	1.16
Gasto de consumo final	0.97	0.97	0.95	0.95	0.95	0.97	0.96	0.95	0.97	1.00	0.99	0.99
Gasto de consumo final de los hogares y de las instituciones privadas sin fines de lucro	0.86	0.85	0.84	0.85	0.85	0.86	0.85	0.83	0.86	0.88	0.87	0.88
Gasto de consumo final del gobierno general	0.11	0.11	0.11	0.10	0.11	0.11	0.11	0.11	0.11	0.11	0.11	0.11
Formación bruta de capital fijo	0.15	0.15	0.15	0.14	0.14	0.14	0.14	0.14	0.16	0.17	0.16	0.16
Construcción	0.08	0.08	0.08	0.08	0.08	0.08	0.09	0.09	0.10	0.10	0.10	0.09
Maquinaria, equipo y otros	0.07	0.07	0.06	0.06	0.06	0.05	0.05	0.05	0.06	0.06	0.06	0.07
Variación de existencias	0.01	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.01	0.00	0.00	0.01
2 Exportaciones de bienes y servicios	0.22	0.22	0.20	0.19	0.18	0.18	0.18	0.16	0.18	0.19	0.17	0.16
3 Importaciones de bienes y servicios	0.35	0.33	0.30	0.28	0.28	0.29	0.28	0.25	0.32	0.35	0.32	0.31
Producto Interno Bruto (1 + 2 - 3)	416.4	447.3	476.0	502.0	526.5	551.4	594.0	600.1	668.7	741.1	817.4	878.3

◦ ◦ ◦ ◦ ◦ Fuente: Banco de Guatemala

◦ ◦ ◦ ◦ ◦ ^{p/} Cifras preliminares

◦ ◦ ◦ ◦ ◦

P	C	K	X	M
100%	99%	16%	16%	31%



3. Lo más reciente en lo fiscal: situación financiera de Gobierno Central a septiembre 2025.

3.1 Gasto público y financiamiento del déficit

Un presupuesto de gastos de US\$ 20 mil millones de dólares aproximadamente a diciembre de 2025, de una economía valorada al cierre en US\$ 117 mil millones, equivalente al 17%, con una carga tributaria de 12.2%

Situación Financiera de la Administración Central

Cifras preliminares acumuladas al 30 de septiembre de 2,025

- Millones de quetzales y porcentajes-

Concepto	Presupuesto vigente	Septiembre	Porcentaje de ejecución
Ingresos Totales	115,430.5	87,218.4	75.6
Ingresos Corrientes	115,391.4	87,138.0	75.5
Ingresos Tributarios	109,302.6	82,480.0	75.5
Impuestos Directos	40,591.4	31,078.4	76.6
Impuestos Indirectos	68,711.2	51,401.5	74.8
No Tributarios y Transferencias	6,088.8	4,658.0	76.5
Ingresos de Capital	39.1	80.4	0.0
Gastos Totales	151,153.2	96,391.2	63.8
Gastos Corrientes	115,083.3	77,679.2	67.5
Remuneraciones	38,953.4	27,157.1	69.7
Bienes y Servicios	21,254.4	10,383.9	48.9
Impuestos Indirectos	14.6	5.9	40.4
Descuentos y Bonificaciones	462.3	487.2	105.4
Prestaciones a la Seguridad Social	11,034.4	7,269.3	65.9
Intereses	16,369.9	10,861.0	66.3
Deuda interna	10,353.6	6,839.8	66.1
Deuda externa	6,016.2	4,021.2	66.8
Préstamos	2,025.6	1,450.5	71.6
Bonos	3,990.6	2,570.7	64.4
Arrendamiento de Tierras y Terrenos	0.7	0.3	40.3
Derechos sobre Bienes Intangibles	197.1	60.7	30.8
Transferencias	26,796.5	21,453.8	80.1
Resto del Sector Público	17,667.8	13,423.6	76.0
Sector privado	8,984.2	7,906.6	88.0
Sector externo	144.5	123.7	85.6
Gastos de Capital	36,069.9	18,712.0	51.9
Inversión Real Directa	6,653.8	2,166.6	32.6
Inversión Financiera	71.6	11.3	15.7
Transferencias	29,344.5	16,534.1	56.3
Resto del Sector Público	26,899.0	15,227.3	56.6
Sector privado y externo	2,445.5	1,306.9	53.4
Resultado en Cuenta Corriente	308.2	9,458.8	3,069.5
Resultado Primario	-19,352.7	1,688.2	-8.7
Resultado Presupuestal	-35,722.6	-9,172.8	25.7

Situación Financiera de la Administración Central

Cifras preliminares acumuladas al 30 de septiembre de 2,025

- Millones de quetzales y porcentajes-

Concepto	Presupuesto vigente	Septiembre	Porcentaje de ejecución
Financiamiento Total	35,722.6	9,172.8	25.7
Financiamiento Externo Neto	850.3	10,840.8	1,274.9
Préstamos	850.3	-660.7	-77.7
Desembolsos	4,533.7	2,193.4	48.4
Amortizaciones	3,683.5	2,854.1	77.5
Negociación Neta de Eurobonos	0.0	11,501.5	0.0
Financiamiento Interno Neto	34,872.3	-1,668.0	-4.8
Negociación Neta de Bonos	23,176.7	10,435.9	45.0
Colocación Primas de Deuda Interna	0.0	0.0	0.0
Amortización de Primas de la Deuda Interna	0.0	0.0	0.0
Amortización por el Costo de la Política Monetaria	0.0	0.0	0.0
Variación de Caja (+) disminución (-) aumento	11,695.7	-12,103.9	-103.5

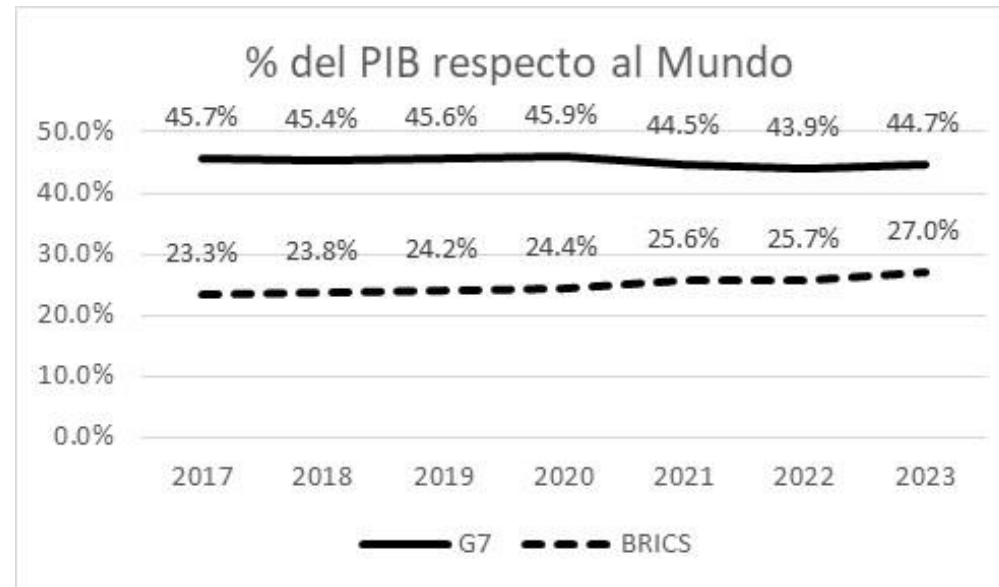
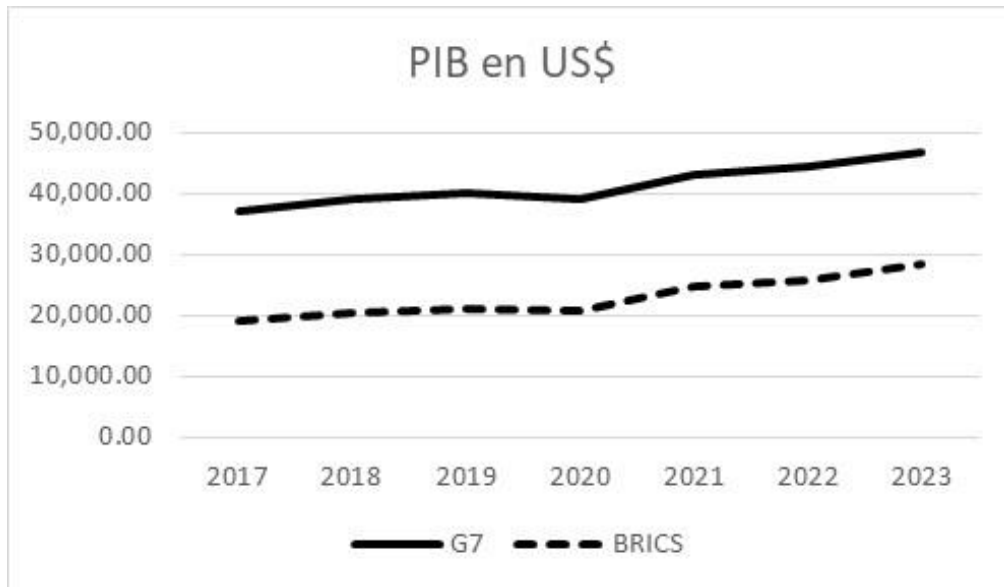
3.2 Disponibilidad de efectivo del sector publico

BANCO DE GUATEMALA													
POSICIÓN NETA CON EL SECTOR PÚBLICO ^{1/}													
AÑOS: 2013 - 2026													
- En Millones de quetzales -													
MES	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Enero	-5,086.5	-2,770.3	-4,750.8	-4,897.5	-6,500.1	-9,933.7	-10,767.4	-7,825.9	-1,707.9	-14,121.7	-12,243.9	-11,142.2	-11,403.1
Febrero	-11,939.2	-4,004.9	-5,955.9	-4,903.9	-8,853.7	-10,967.3	-11,161.3	-9,318.7	-1,651.8	-14,902.9	-11,538.9	-8,944.4	-15,715.0
Marzo	-10,583.7	-5,065.1	-7,004.6	-4,044.2	-8,695.4	-11,194.6	-10,417.4	-9,688.8	-7,752.9	-16,200.1	-7,245.9	-8,916.0	-21,046.7
Abril	-11,007.4	-6,815.3	-7,737.1	-4,581.4	-8,297.5	-11,890.3	-11,740.3	-19,312.2	-8,522.0	-15,206.3	-5,520.1	-9,767.7	-21,083.6
Mayo	-9,726.7	-8,589.0	-7,094.6	-11,105.2	-10,657.6	-12,337.1	-10,719.3	-18,362.3	-10,244.3	-18,364.3	-8,353.4	-10,561.4	-23,308.8
Junio	-8,812.7	-6,518.9	-6,040.8	-9,449.7	-14,228.5	-11,792.8	-18,169.1	-20,086.5	-13,063.1	-12,083.1	-11,621.9	-14,441.7	-21,494.2
Julio	-5,211.8	-4,162.2	-4,418.1	-8,109.0	-13,721.3	-12,009.4	-17,287.7	-19,786.7	-11,601.9	-13,830.5	-9,311.3	-15,227.4	-29,165.8
Agosto	-4,669.1	-4,147.5	-5,045.4	-9,281.3	-13,597.8	-14,664.7	-16,281.0	-16,721.1	-14,204.7	-23,050.8	-10,006.0	-25,368.1	-28,648.5
Septiembre	-5,510.0	-4,377.3	-4,233.0	-8,654.0	-12,556.5	-14,654.6	-15,310.9	-10,385.7	-8,931.3	-19,246.6	-8,442.8	-25,390.9	-27,655.3
Octubre	-5,144.2	-3,045.1	-3,659.2	-8,291.9	-12,727.8	-14,373.3	-13,084.5	-9,012.6	-16,667.8	-17,334.3	-12,450.0	-20,255.1	
Noviembre	-6,568.5	-3,384.2	-5,682.7	-9,104.4	-12,622.3	-15,314.8	-12,987.9	-9,475.6	-19,198.6	-19,864.3	-14,003.3	-19,026.3	
Diciembre	-3,391.2	-3,352.3	-3,580.1	-6,376.1	-8,773.3	-9,826.6	-7,813.3	-937.1	-13,107.9	-10,678.4	-8,316.5	-12,044.2	

Aproximadamente US\$ 3,545 millones

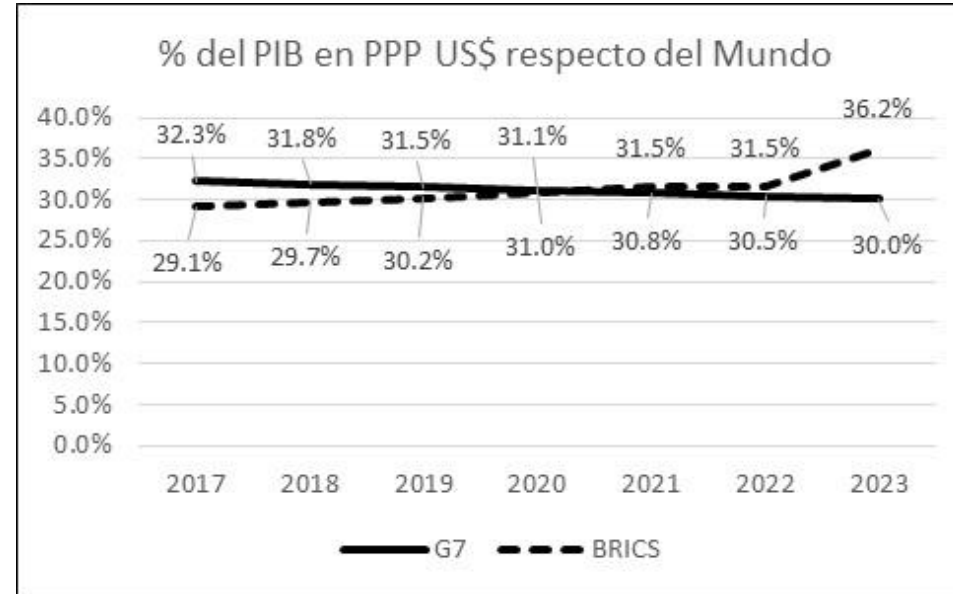
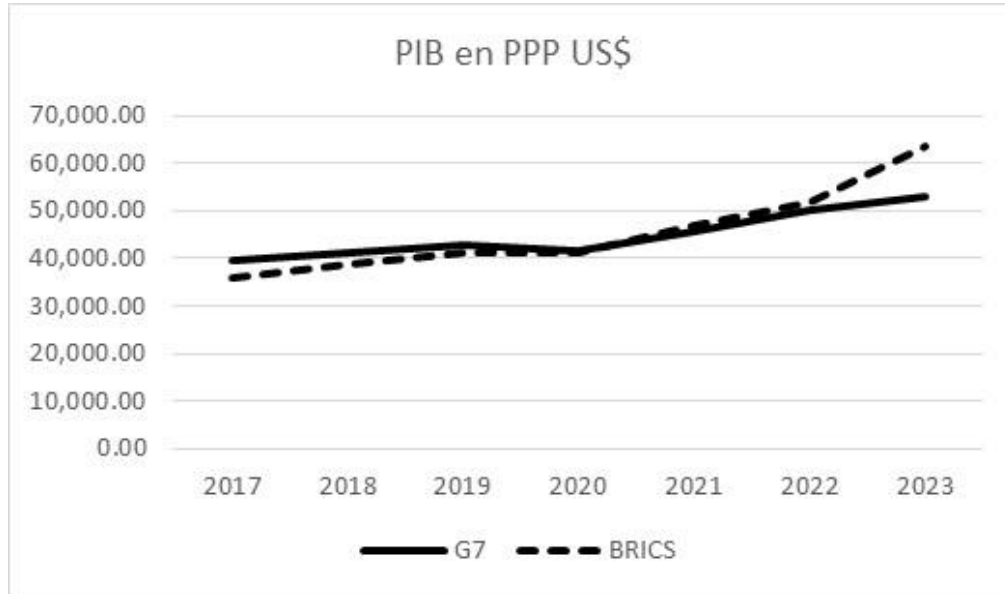
4. La coyuntura de transformación del escenario geopolítico que incluye en la geoeconomía

4.1 Crecimiento económico de los BRICS y pérdida de crecimiento del G7



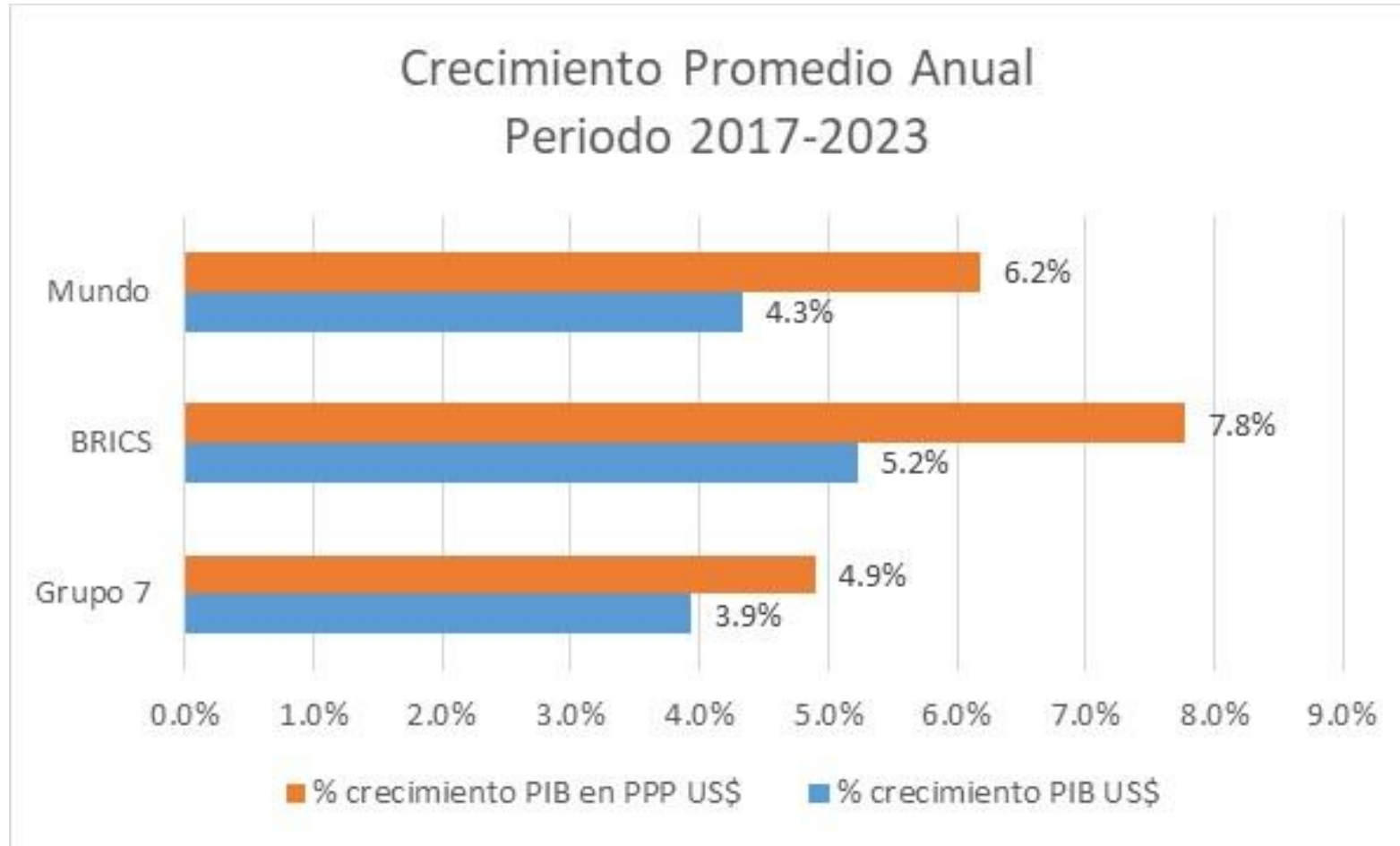
Fuente: World Economic Outlook

4.1 Crecimiento económico de los BRICS y pérdida de crecimiento del G7



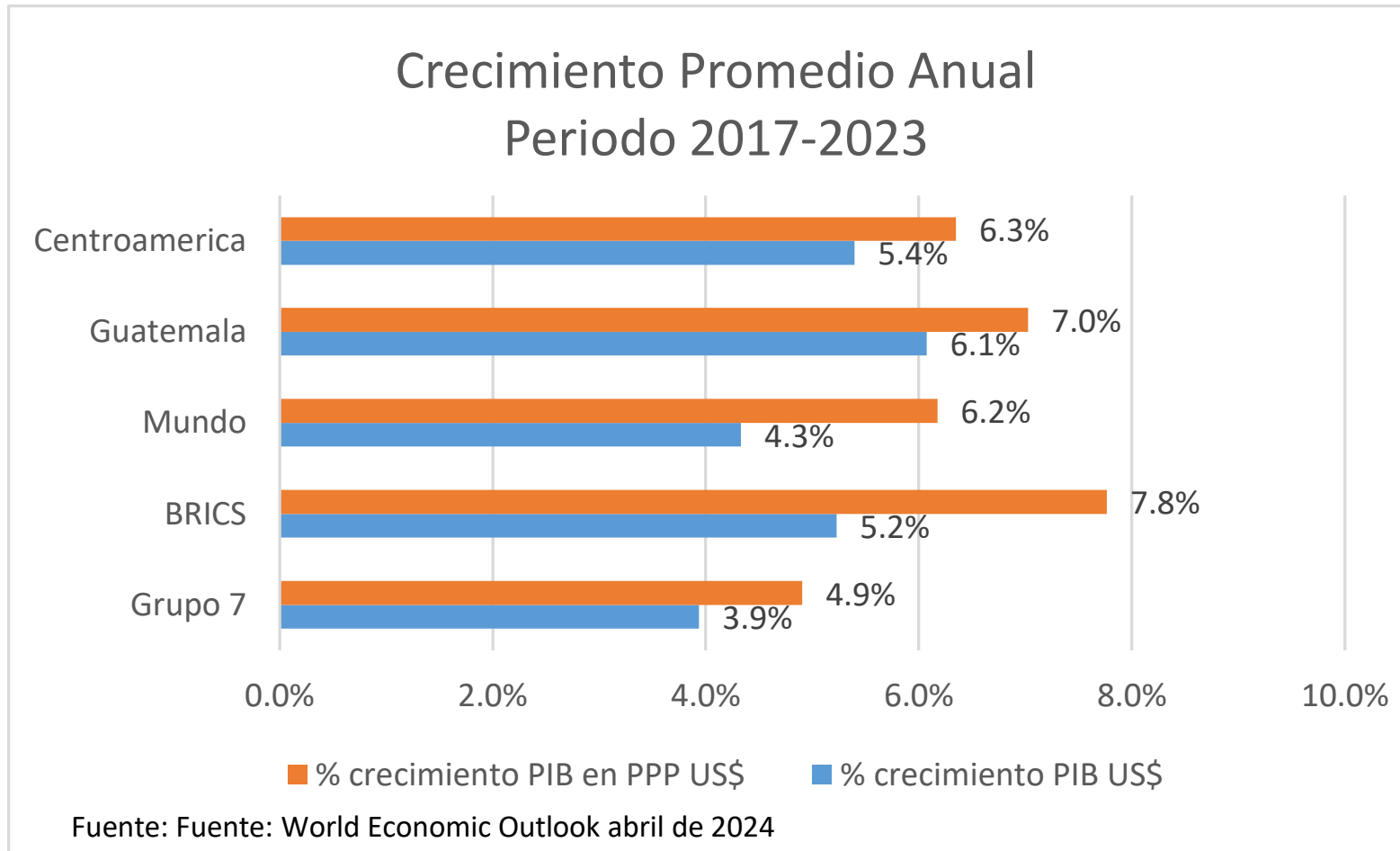
Fuente: World Economic Outlook

4.1 Crecimiento económico de los BRICS y pérdida de crecimiento del G7



Fuente: World Economic Outlook

4.1 Crecimiento económico de los BRICS y pérdida de crecimiento del G7



4.2 La protección de la economía de Estados Unidos a través del incremento de aranceles para atraer inversiones que permita recuperar niveles de industrialización

País/Bloque	Arancel Significativo Reciente/Propuesto	Base de la Medida	Nota Clave
China	Varía enormemente. Tasa general anunciada del 34% (aunque se negocia en el tiempo).	Disputa Comercial (Sección 301).	Altas tasas adicionales en miles de productos (vehículos eléctricos hasta 100% anunciado).
Unión Europea (UE)	Arancel General Propuesto de 10% a 15% (límite).	Arancel universal propuesto + Reciprocidad.	Acuerdo de límite arancelario al 15% para la mayoría de los bienes para reducir tensiones.
México y Canadá	25% a acero/aluminio y autos fuera del T-MEC.	Acero y Aluminio (Sección 232) y T-MEC.	Mayormente exentos de las tasas universales, pero sujetos a tasas específicas en sectores clave.
Vietnam	46%	Aranceles de Represalia (Por cobro alto de aranceles propios).	Tasas elevadas en respuesta al alto arancel vietnamita (se anuncia como el 90% en la fuente).
Lesoto	50%	Aranceles de Represalia (Por cobro alto de aranceles propios).	Refleja la fórmula de reciprocidad anunciada: si un país cobra alto, EE. UU. responde alto.
Japón	24%	Aranceles de Represalia (Por cobro alto de aranceles propios).	Reducción negociada frente a la tasa arancelaria que EE. UU. alega que Japón cobra.
Corea del Sur	25%	Aranceles de Represalia (Por cobro alto de aranceles propios).	Aranceles específicos en ciertos sectores a pesar del acuerdo comercial (KORUS).
Guatemala, Colombia, Perú, R. Dominicana, Brasil	10%	Arancel Universal Básico (Propuesta).	Estos países, que mantienen aranceles bajos, serían sujetos principalmente a la tasa universal propuesta.
Acero Importado (Global)	25% a 50%	Seguridad Nacional (Sección 232).	Tasa aplicada a casi todo el acero global, con exenciones negociadas para algunos aliados.

4.3 Nombramiento de comisión conjunta sector publico/privado que negocia la reducción del 10% de aranceles a la importación en Estados Unidos de productos provenientes de Guatemala

- Autoridades del Ministerio de Economía (Mineco): incluyendo a la Ministra y Viceministros.
- Autoridades del Ministerio de Agricultura.
- Autoridades de la Embajada de Guatemala en EE. UU.
- Representantes del sector privado y exportador de Guatemala: como miembros del Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF) y la Asociación Guatemalteca de Exportadores (AGEXPORT), entre otros.

Puntos clave de la negociación

El diálogo se mantiene con la Oficina del Representante Comercial de Estados Unidos (USTR).

Objetivo: La estrategia del Gobierno de Guatemala es buscar la reducción o eliminación total del arancel del 10%, argumentando, entre otras cosas, que la imposición viola las disposiciones del DR-CAFTA.

Acciones de Guatemala: el país ha presentado avances en la facilitación del comercio, la modernización de aduanas y la reducción de barreras no arancelarias, en respuesta a las peticiones del USTR. (US trade representative)

A guisa de conclusiones:

- La situación fiscal del gobierno es un resultado, toda vez que los ingresos que obtiene se derivan de la actividad económica; sin embargo, su intervención influye en el comportamiento de la economía (conocido como demanda agregada).
- Estado débil para lograr objetivos de desarrollo.
- Un sistema político guiado por intereses particulares y sectores influyentes. La visión de Estado Nación es sólo una justificación retórica. La cohesión política es fraccionada, como otros países de Latinoamérica.

Conclusiones

Las prioridades en el período 2023-2024 no fueron políticas genéricas, sino una respuesta directa a los choques inflacionarios y la desaceleración global. Las prioridades presupuestarias se centraron en:

- Defender la macroeconomía: mantener la disciplina fiscal para el control de la inflación de origen externo.
- Blindar los ingresos: reforzar la recaudación (especialmente aduanera) para compensar la volatilidad del comercio mundial y cumplir con los requerimientos de la USTR.
- Proteger a la población: reorientar el gasto hacia la salud y educación, que son las áreas más vulnerables a los efectos indirectos de la inestabilidad económica.

Un abordaje de economía política, de acuerdo a Enrique Dussel, es el concepto de la interconexión recíproca o en espiral entre el sistema económico y el sistema político, quien plantea que “cualquier determinación es una determinación determinada determinante.” Y que al final, “ni la economía ni la política son la última instancia de la sociedad, sino que la última instancia es la vida humana y la necesidad de reproducirla.”

Bibliografía

- Dussel, Enrique (2014). Cátedras de Pensamiento Crítico. Sesión 1. Obtenido de: <https://www.youtube.com/watch?v=aAPmri7Hlpc>
- Banco de Guatemala (2025). Diversos cuadros de cuentas nacionales.
- Ministerio de Finanzas Pública de Guatemala (2025). Cuenta Económica Consolidada para el Sector Público. Datos agregados y consolidados.
- World Economic Outlook (2024). Diversos cuadros estadísticos sobre comportamiento de la economía mundial.