



Seminario Internacional de Presupuesto Público

Santo Domingo - República Dominicana



Presupuesto público con enfoque de niñez: Un modelo presupuestario para América Latina y el Caribe

Mónica Rubio, Asesora Regional de Políticas Sociales de UNICEF

Andre Cortes, Consultor Regional de Políticas Sociales de UNICEF

Gavino Severino, Oficial de Políticas Sociales UNICEF República Dominicana

Santo Domingo, República Dominicana
5 de noviembre de 2025



¿Por qué nuestro trabajo en presupuesto? (1/2)

- UNICEF tiene el mandato de promover y proteger los derechos de la niñez: el presupuesto público es el principal medio para garantizarlos a escala.
- El impacto y la sostenibilidad de las políticas públicas requieren financiamiento público.



¿Por qué nuestro trabajo en presupuesto? (2/2)

- El abordaje de UNICEF:
 - evidencia y diálogo técnico
 - decisiones presupuestarias para la niñez
 - mejor ejecución y seguimiento
 - resultados verificables en derechos.
- UNICEF acompaña a los gobiernos en la movilización, asignación y ejecución de recursos en favor de niñas, niños y adolescentes.





Contexto fiscal y derechos de infancia

Contexto fiscal y derechos de la infancia (1/2)

- Crecimiento moderado, consolidación fiscal y mayor servicio de la deuda restringen el espacio fiscal para políticas sociales.
- **Sin salvaguardas**, los ajustes tienden a recortes regresivos con efectos persistentes sobre pobreza infantil, aprendizaje, salud y nutrición.



Contexto fiscal y derechos de infancia (2/2)

- Para garantizar derechos se requieren asignaciones basadas en evidencia, eficiencia en la ejecución del gasto y protección de umbrales mínimos de inversión social.
- La inversión en la infancia, es, por tanto, una condición para sostener y ampliar resultados de las políticas públicas.



A close-up photograph of three children's faces. One child is in the foreground, looking slightly to the side. Another child is behind them, looking towards the camera. A third child is partially visible on the left. The image is partially obscured by a dark blue overlay containing text.

Redoblar esfuerzos en el contexto actual

Redoblar esfuerzos en el actual contexto (1/2)

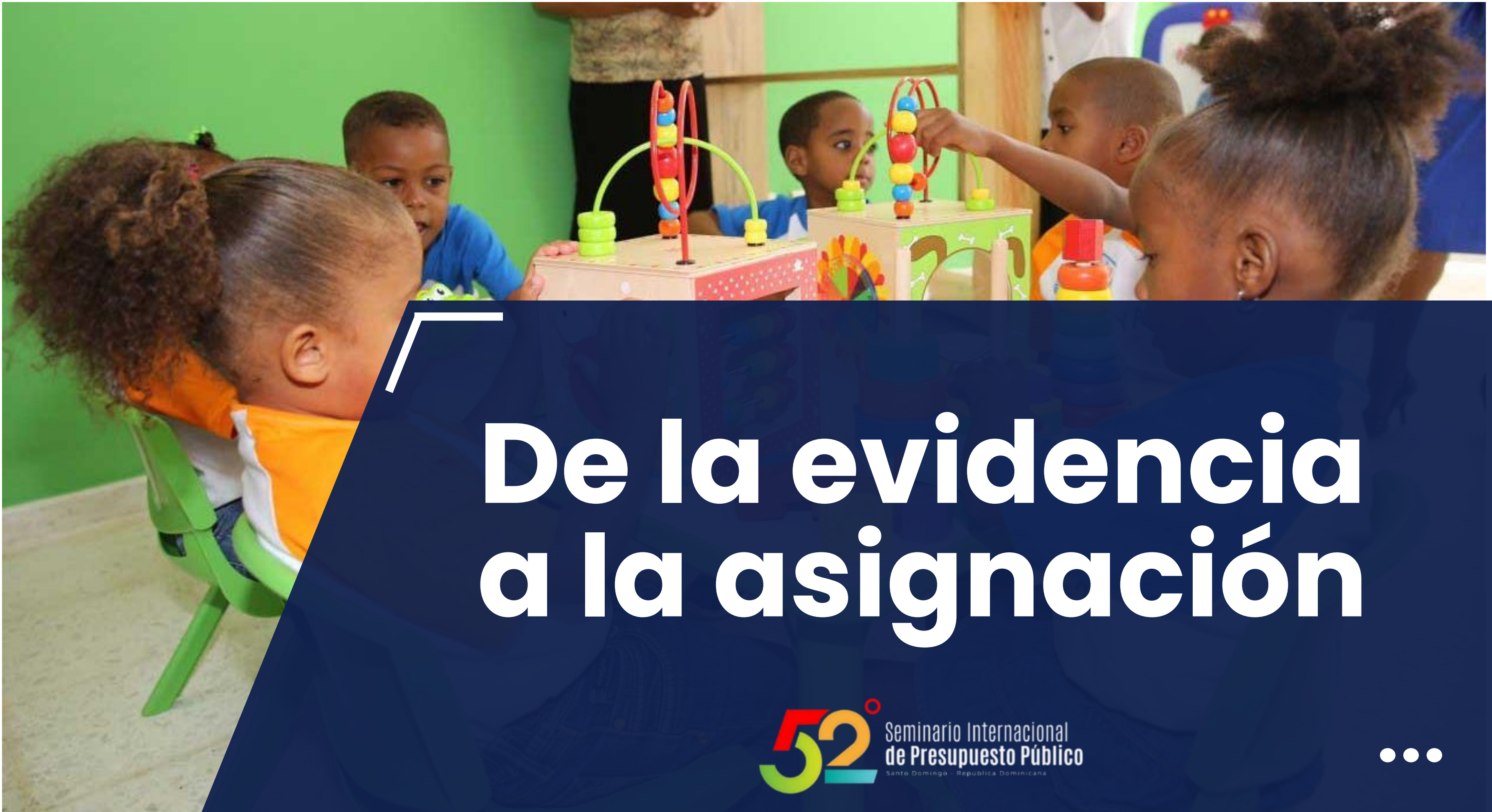
- La evidencia muestra retornos altos de invertir en primera infancia, atención primaria en salud y nutrición. En contextos de choques económicos o climáticos, la inacción amplía brechas.
- Las reformas de la gestión de las finanzas públicas abren ventanas para alinear recursos con resultados (calendarios, clasificaciones, presupuestación por programas).



Redoblar esfuerzos en el contexto actual (2/2)

- Procesos subnacionales y transferencias intergubernamentales ofrecen oportunidades para la equidad territorial cuando se diseñan con criterios de necesidad.
- La coyuntura demanda asistencia técnica imparcial para proteger y reorientar el gasto hacia intervenciones más costo-efectivas.





De la evidencia a la asignación

De la evidencia a la asignación (1/2)

¿Cómo opera UNICEF en la práctica presupuestaria?

- **Diagnóstico aplicado:** medir la inversión en niñez e identificar brechas; identificar ineficiencias y cuellos de botella en cadenas sectoriales de valor.
- **Incidencia presupuestaria:** apoyar la formulación y negociación de partidas críticas (primera infancia, atención primaria en salud, educación inicial).



De la evidencia a la asignación (2/2)

- **Ejecución y seguimiento:** acompañar aperturas programáticas, metas de producto/resultados y tableros de monitoreo para gestión oportuna.
- **Rendición de cuentas:** facilitar transparencia comprensible y diálogo informado con legisladores y otros actores para sostener reformas.



A woman with dark hair, wearing large patterned earmuffs, is shouting into a megaphone. She is in the foreground, looking slightly to the right. The background is a blurred crowd of people at what appears to be a protest or demonstration. Some people are holding signs, one of which has the word 'Jefes' visible. The entire image has a blue color cast. A dark blue diagonal banner covers the bottom right portion of the image, containing the title text.

La voz de UNICEF en finanzas públicas

La voz de UNICEF en finanzas públicas (1/3)

- **Puente técnico** entre los Ministerios de Hacienda y Ministerios del sector social; con enfoque neutral y foco en resultados para la niñez.
- **Etiquetado presupuestario** para infancia que permita identificar, clasificar y monitorear asignaciones relevantes.



La voz de UNICEF en finanzas públicas (2/3)

- Revisiones de gasto con énfasis **en valor por dinero** para reasignar recursos desde programas ineficaces hacia intervenciones costo-efectivas.
- Diseño de **presupuestos por resultados** y fórmulas de transferencias que reduzcan brechas territoriales.



La voz de UNICEF en finanzas públicas (3/3)

- **Herramientas de transparencia y presupuestos amigables** que faciliten el control social informado.



A photograph of three young girls of African descent smiling at the camera. The girl on the left is wearing a pink dress with a large pink bow and a colorful floral pattern. The girl in the middle is wearing a yellow headscarf. The girl on the right is wearing a light-colored headscarf. The background is slightly blurred, showing an outdoor setting.

¿Qué ha hecho UNICEF en la region?

¿Qué ha hecho UNICEF en la region? (1/4)

- **Medición e institucionalización:** estimaciones de inversión en niñez y adopción de etiquetado transversal en presupuestos nacionales.
- **Ajustes en clasificadores y creación de aperturas programáticas** en varios países (por ejemplos: para primera infancia y atención primaria en salud).



Qué ha hecho UNICEF en la región (2/4)

- **Diálogo técnico** con Ministerios de Hacienda para proteger pisos de inversión social y priorizar intervenciones de alto retorno.
- **Asistencia técnica** al Poder Legislativo para fortalecer el debate presupuestario y el seguimiento del gasto social.



Qué ha hecho UNICEF en la región (3/4)

- **Fortalecimiento de capacidades en gobiernos locales:** diseño de transferencias con fórmulas progresivas para reducir brechas territoriales.
- **Ejecución y eficiencia:** acompañamiento a revisiones de gasto sectorial y optimización de las cadenas de suministro en salud y nutrición.



Qué ha hecho UNICEF en la región (4/4)

- **Transparencia:** desarrollo de tableros ciudadanos y presupuestos amigables para monitoreo social y rendición de cuentas.
- **Resultados observados:** mayor visibilidad del gasto en niñez, priorización de intervenciones clave y mejoras en ejecución en experiencias piloto.



A photograph of three young girls of Dominican descent looking directly at the camera. The girl on the left is wearing a black top with a red and white floral pattern. The girl in the center is wearing a dark top. The girl on the right is wearing an orange top with a white lace-like pattern. They are all looking directly at the camera with neutral expressions. The background is slightly blurred, showing what appears to be a window with colorful patterns.

Fortalecimiento de capacidades en 2025

Curso de finanzas públicas con un enfoque estratégico dado el contexto fiscal, macroeconómico y del sector de cooperación al desarrollo:

● **Propósito:**

Alinear capacidades internas con la agenda fiscal post-ajuste para dialogar de tú a tú con hacienda y sectores.

● **Objetivos:**

- (i) Actualizar marcos analíticos de asignación/ejecución;
- (ii) Estandarizar herramientas aplicadas;
- (iii) Acelerar aprendizaje entre países.



Curso de finanzas públicas con un enfoque estratégico dado el contexto fiscal, macroeconómico y del sector de cooperación al desarrollo:



● **Resultado esperado:**

Equipos capaces de traducir evidencia en propuestas presupuestarias viables y de acompañar su ejecución y seguimiento.

● **Proyección:**

Adaptar contenidos para contrapartes gubernamentales y comunidades técnicas externas, según demanda.



La experiencia en la República Dominicana: capacidad local para medición de la inversión pública en la infancia 2010–2023



Antecedentes

unicef

52° Seminario Internacional
de Presupuesto Público
Santo Domingo - República Dominicana



Antecedentes (1/2)

- IpNA 2010–2013: realizada por el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), con el apoyo de UNICEF.
- IpNA 2016: se amplía con la participación del Ministerio de Hacienda y de la Dirección General de Presupuesto, además del MEPyD y UNICEF.



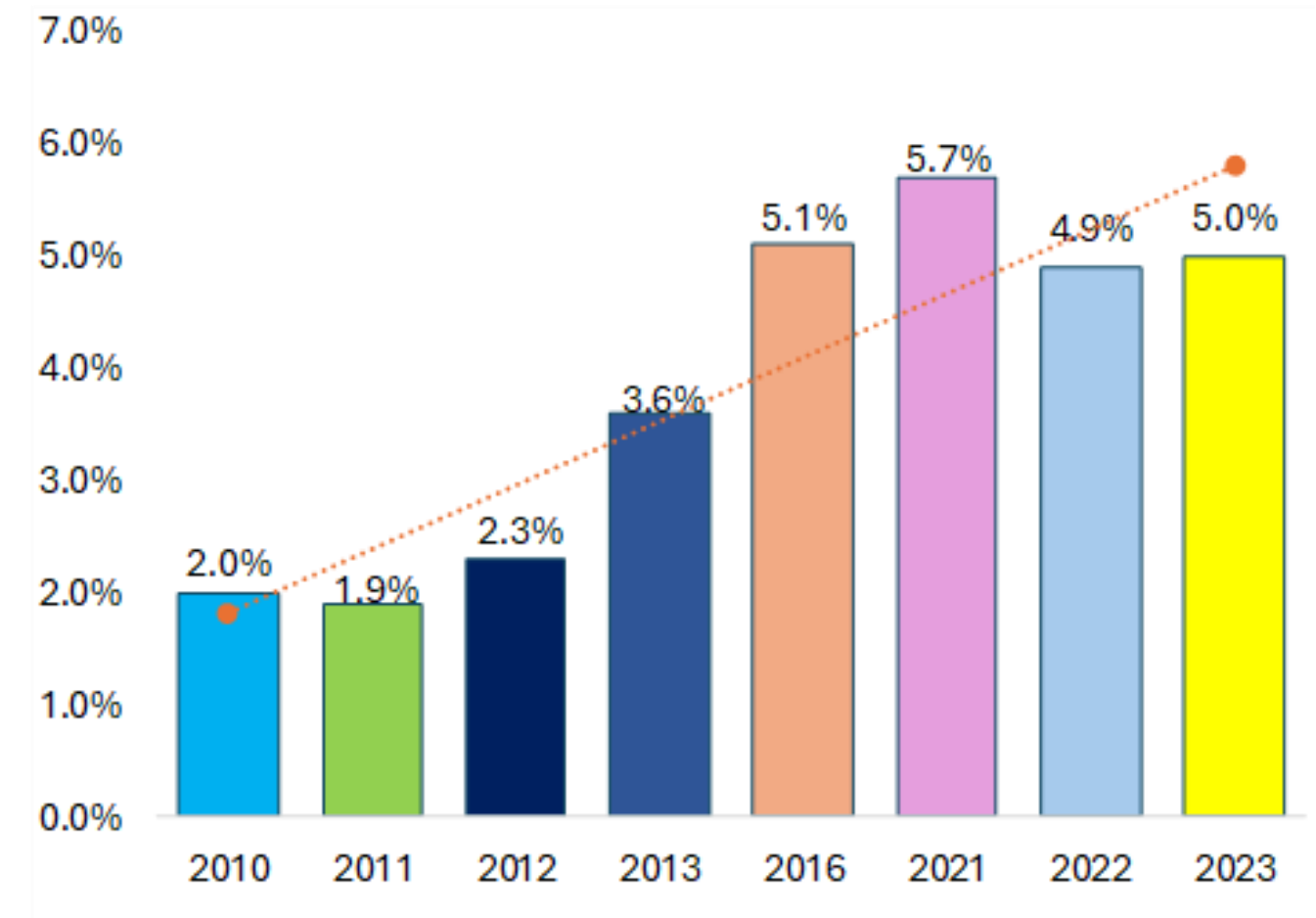
Antecedentes (2/2)

- IpNA 2021: se incluye al ente rector en materia de derechos de la infancia, el Consejo Nacional para la Niñez y la Adolescencia (CONANI).
- IpNA 2022-2023: continúa el proceso medición con DIGEPRES, Hacienda y Economía y CONANI, con la inclusión de indicadores relevantes de infancia y su evolución en el tiempo.



Hallazgos

- Entre el año 2010 la IpNA mostró un crecimiento sostenido hasta alcanzar el 5.7 % del PIB en 2021.
- En 2022 la IpNA fue 4.9% del PIB y de un 5.0 % en 2023
- En 2022 y 2023 se realizó el desmonte de subsidios y de otras intervenciones para afrontar la pandemia por COVID-19.



Hitos relevantes

- Mayor inversión para **niños/as de 0-5 años**.
- Programa de transferencias monetarias para niñez con discapacidad.
- Presupuesto protegido para **prevención de uniones tempranas y embarazos en adolescentes**.
- Apoyo a la agenda de gobierno para fortalecer la **protección sensible a crisis y choques**.





Próximos Pasos

52° Seminario Internacional
de Presupuesto Público
Santo Domingo - República Dominicana



Próximos pasos (1/3)

- Apoyo al fortalecimiento del **Marco Nacional de Financiamiento para el Desarrollo (INFF)**.
- Explorar **mecanismos innovadores para financiar** programas dirigidos a la infancia.



Próximos pasos (2/3)

- Abogar para el incremento de la inversión pública en **prevención y atención de la violencia infantil**, un tema pendiente de abordaje más contundente en la República Dominicana.
- Realizar estudios de costeo para intervenciones estratégicas y a escala para **impactar en metas de infancia**.



Próximos pasos (3/3)

- Asistencia técnica para el uso de la **IA y otros recursos tecnológicos** para la automatización del etiquetado del presupuesto público.
- Introducir nuevas aperturas, **como enfoque territorial, cambio climático y género**, en las siguientes ediciones de la IpNA.
- Acompañar la apuesta del gobierno **para programas presupuestarios basados en resultados**.





Lecciones Aprendidas

Lecciones aprendidas

Consideraciones para la comunidad de gestión de finanzas públicas:

- **Medir para incidir:** la institucionalización de las mediciones periódicas de la inversión en la infancia por orientar decisiones y garantizar sostenibilidad política.
- **Foco programático:** concentrar recursos en intervenciones costo-efectivas para proteger la inversión en la infancia en contextos de ajuste.



Lecciones aprendidas

- **El diseño importa:** diseños presupuestarios que incorporen criterios distributivos para cerrar brechas territoriales.
- **La transparencia es útil:** herramientas de transparencia accesibles para monitoreo ciudadano oportuno y sostenibilidad de reformas.
- **Capacidades y coaliciones:** asistencia técnica imparcial y aprendizaje entre pares como catalizadores de escalamiento.



Cada peso invertido en la infancia es una apuesta segura por el futuro: más equidad, más desarrollo y más resiliencia para toda la sociedad.





Muchas gracias!



Seminario Internacional
de Presupuesto Público

Santo Domingo - República Dominicana